



Comune di **Ravenna**

PROGETTO SAI n. 554 “Ancona Provincia d’Asilo”

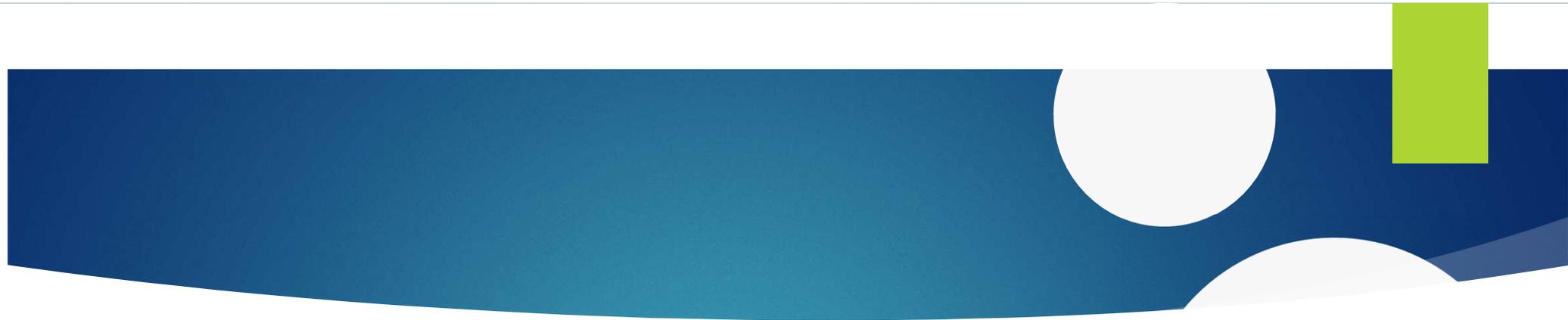
Iscrizione, cancellazione anagrafica e questioni correlate: problematiche pratiche.

Martedì 9 e 16 aprile 2024

Paolo Fasano

La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ - **Il diritto all'iscrizione anagrafica**
- ▶ - **La gestione anagrafica dei beneficiari del sistema di accoglienza**
- ▶ - **Le eccezioni e i casi particolari**
- ▶ - **L'iscrizione anagrafica dei beneficiari in possesso di cedolino (non di PdS elettronico)**
- ▶ - **La cancellazione anagrafica**
- ▶ - **Panoramica sull'agenda digitale italiana**



LA RESIDENZA

Iscrizione anagrafica

Alcuni riferimenti normativi

- ▶ artt. 16 e 117 Cost.
- ▶ legge 1228 del 1954
- ▶ decreto del Presidente della Repubblica n. 223/1989
- ▶ decreto legge 5/2012 convertito con la legge 35/2012
- ▶ Codice civile
- ▶ Tulps
- ▶ decreto legislativo 82/2005
- ▶ legge 241/90

Iscrizione anagrafica

Altri riferimenti normativi ...

- ▶ decreto legislativo 286/1998
- ▶ decreto legislativo 142/2015
- ▶ decreto del Presidente della Repubblica n. 394/1999
- ▶

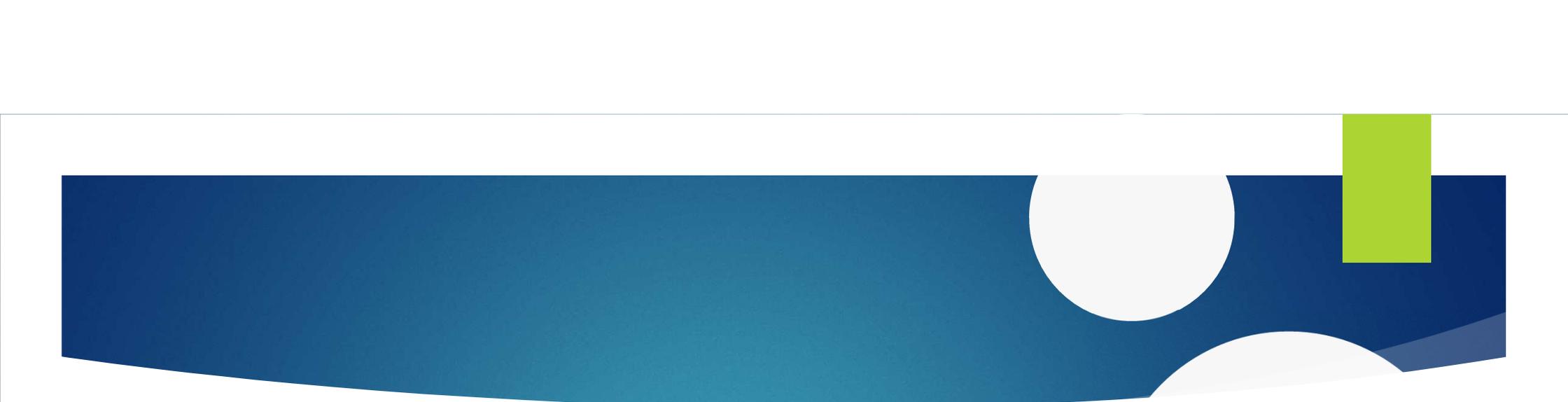
Art. 16 Cost.

- ▶ «**La libertà di circolazione e di residenza** è un particolare aspetto della libertà personale o individuale. L'esigenza di una garanzia costituzionale di tale libertà è stata avvertita da numerosi Stati, che vi hanno dedicato norme specifiche»
- ▶ «Per quanto riguarda la libertà di circolazione e di residenza occorre notare che in particolare con essa si intende: **la libertà di circolazione all'interno di uno Stato** (comprensiva sia della facoltà di viaggiare, sia di quella di trattenersi e di fissare la propria dimora in ogni parte del territorio nazionale); e **la libertà di poter entrare nel territorio dello Stato, di poter uscirne e di poter tornarvi**»
- ▶ (Commissione per la Costituzione, 22.11.46)

Art. 16 Cost.

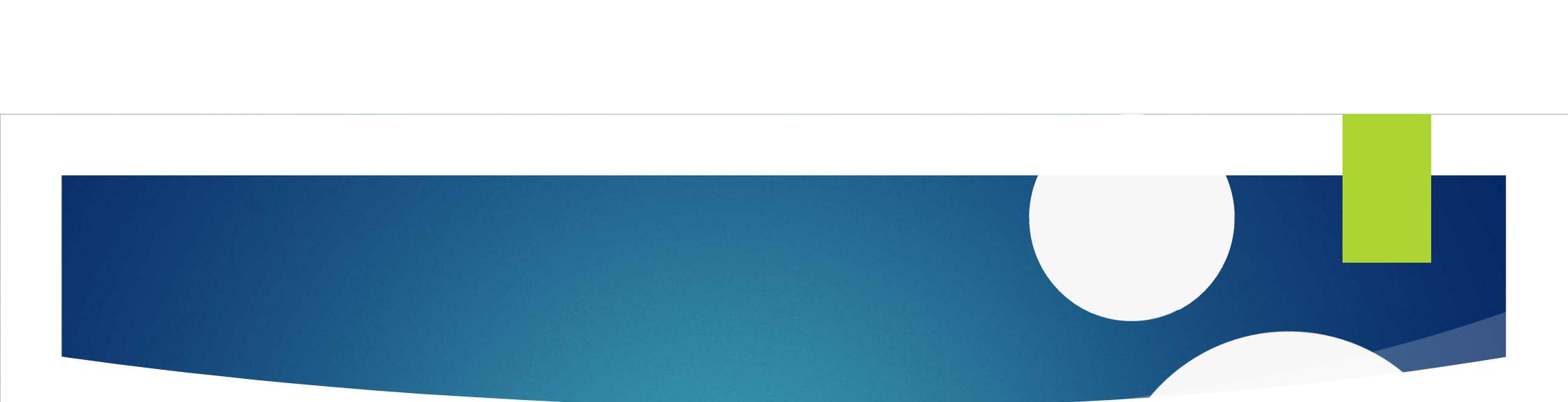
► **Art. 16.**

- Ogni cittadino può circolare e soggiornare liberamente in qualsiasi parte del territorio nazionale, salvo le limitazioni che la legge stabilisce in via generale per motivi di sanità o di sicurezza. Nessuna restrizione può essere determinata da ragioni politiche.
- Ogni cittadino è libero di uscire dal territorio della Repubblica e di rientrarvi, salvo gli obblighi di legge.



▶ **Art. 43 codice civile**

- ▶ Il domicilio di una persona è nel luogo in cui essa ha stabilito la sede principale dei suoi affari e interessi.
- ▶ La residenza è nel luogo in cui la persona ha la **dimora abituale.**



DIRITTO SOGGETTIVO fondamentale

Sempre più importante perché ad esso sono agganciati altri diritti fondamentali. E' propedeutico per l'esercizio di diritti fondamentali e per l'accesso a servizi e prestazioni essenziali

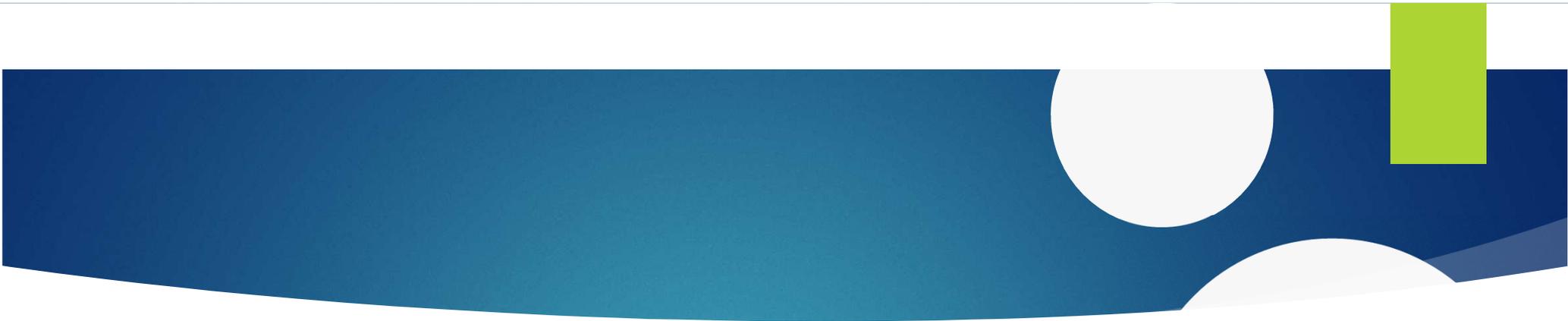
Diritti politici, sociali, sanitari

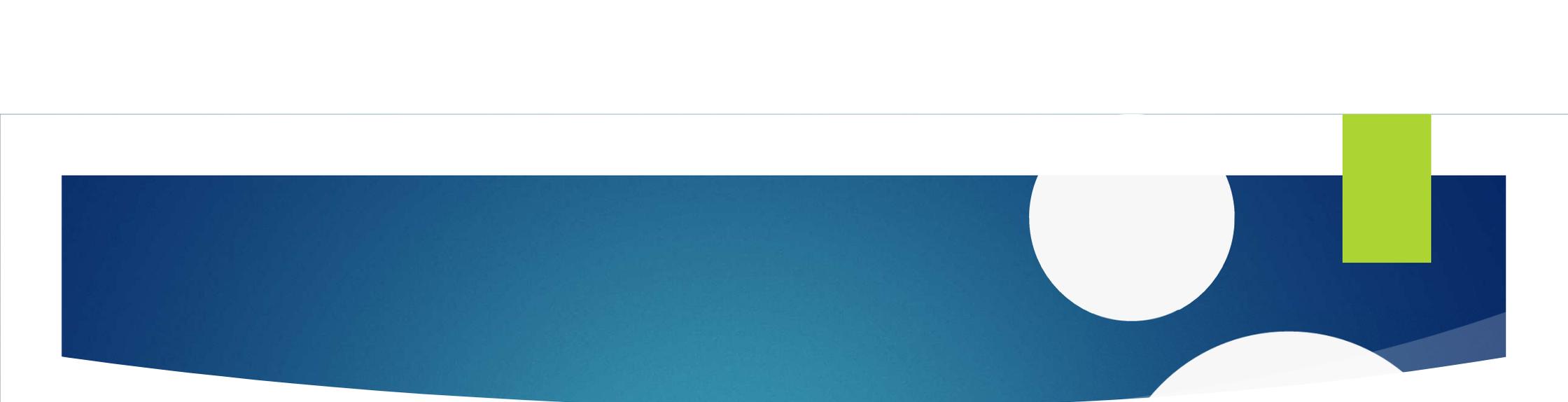
La platea degli utenti dei servizi sociali

Utilizzo del criterio anagrafico o dell'anzianità anagrafica per escludere dall'accesso ad altri servizi o diritti fondamentali

Terrore degli enti locali

- ▶ Art. 6 c. 4 legge 328/2000
- ▶ Per i soggetti per i quali si renda necessario il ricovero stabile presso strutture residenziali, il comune nel quale essi hanno la residenza prima del ricovero, previamente informato, assume gli obblighi connessi all'eventuale integrazione economica.

- 
- ▶ Se il procedimento di iscrizione anagrafica viene applicato in modo uniforme su tutto il territorio nazionale, gli obblighi di integrazione economica per gli indigenti si distribuiscono tra tutti i Comuni.
 - ▶ Se invece il procedimento viene applicato «a macchia di leopardo», le iscrizioni anagrafiche si concentrano solo in alcuni comuni, per i quali il rischio di dover farsi carico degli oneri per persone non più dimoranti presso il proprio territorio aumenta in modo esponenziale e diventa insostenibile.



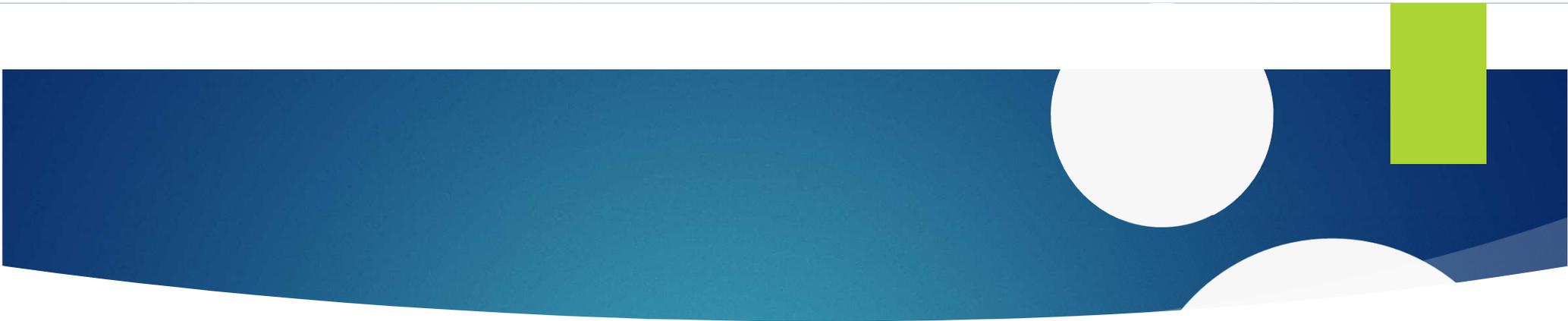
▶ E' «**SOLO**» UN DIRITTO?

L'iscrizione anagrafica è anche un dovere

- ▶ **Art. 2 L. 1228 del 1954**
- ▶ **È UN DIRITTO SOGGETTIVO MA E' ANCHE UN DOVERE**
- ▶ **È fatto obbligo ad ognuno** di chiedere per sé e per le persone sulle quali esercita la patria potestà o la tutela, la iscrizione nell'anagrafe del Comune di dimora abituale e di dichiarare alla stessa i fatti determinanti mutazione di posizioni anagrafiche, a norma del regolamento,
L'assenza temporanea dal Comune di dimora abituale non produce effetti sul riconoscimento della residenza.

Iscrizione anagrafica

- ▶ **Art. 11 l. 1228/54**
- ▶ **Chiunque avendo obblighi anagrafici contravviene alle disposizioni della presente legge ed a quelle del regolamento è punito**, se il fatto non costituisce reato più grave, con l'ammenda da lire 1000 a lire 5000.
- ▶ **Per le persone residenti nei territori dello Stato in seguito ad immigrazione dall'estero, che non hanno provveduto a curare la propria iscrizione e quella delle persone sottoposte alla loro patria potestà o tutela nell'anagrafe del Comune dove dimorano abitualmente** o, se non hanno fissa dimora, ai sensi del precedente art. 2,....., si applica l'ammenda da lire 2000 a lire 10.000.
- ▶ Il D.L. 28 febbraio 1983, n. 55, convertito con modificazioni dalla L. 26 aprile 1983, n. 131, ha disposto (con l'art. 27, comma 9) che la misura delle sanzioni pecuniarie previste dal presente articolo è decuplicata.
- ▶ Sanzioni amministrative: da 5 a 25 €, da 10 a 50 €



▶ **IL CONTESTO NEL QUALE OPERIAMO**

Livelli di competenza e organizzazione del sistema anagrafico

2 elementi di contesto

- ▶ Art. 117 c. 2 lett. i) cost.
- ▶ Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (Anpr)

Livelli di competenza e organizzazione del sistema anagrafico

- ▶ Art. 3 legge 1228 del 1954
- ▶ Il sindaco, quale ufficiale del Governo, è ufficiale dell'anagrafe.
- ▶ Egli può delegare e revocare, in tutto o in parte, le funzioni di ufficiale d'anagrafe al segretario comunale o ad altri impiegati idonei del Comune.
- ▶ Ogni delegazione, munita della firma autografa del delegato, ed ogni revoca devono essere **approvate dal prefetto**.

Livelli di competenza e organizzazione del sistema anagrafico

► Art. 19-bis dpr 223/89

Vertenze anagrafiche

- 1. Le vertenze che sorgono tra uffici anagrafici sono risolte dal prefetto se esse interessano comuni appartenenti alla stessa provincia e dal Ministero dell'interno, sentito l'Istituto nazionale di statistica, se esse interessano comuni appartenenti a province diverse.
- 2. Le segnalazioni al Ministero dell'interno vengono effettuate dalle competenti prefetture, dopo aver disposto gli opportuni accertamenti il cui esito viene comunicato, corredato degli atti dei comuni interessati, con eventuale parere.

Livelli di competenza e organizzazione del sistema anagrafico

- ▶ Competenza legislativa
- ▶ Potestà regolamentare
- ▶ Funzione amministrativa

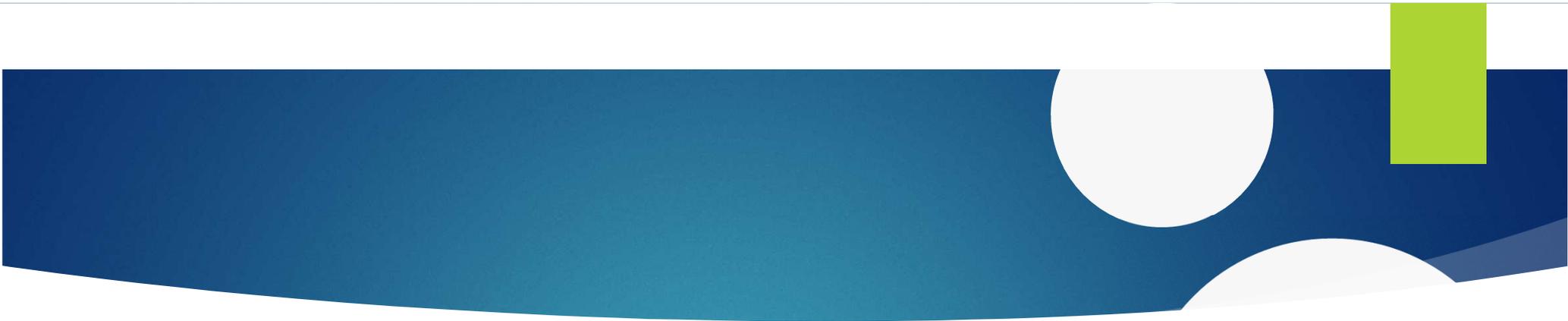
Livelli di competenza e organizzazione del sistema anagrafico

- ▶ **ANPR**
- ▶ **A gennaio 2022** i comuni italiani hanno completato la migrazione delle proprie anagrafi nell'ANPR. I dati anagrafici di milioni di persone sono registrati e aggiornati dai comuni nell'ANPR, una banca dati unica, digitale e protetta.

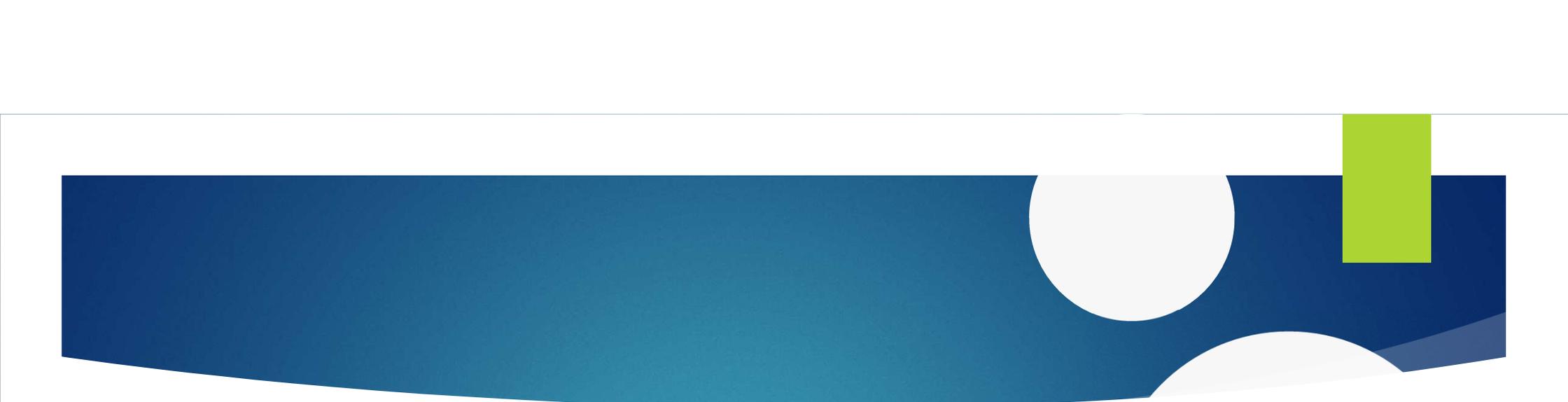


Il futuro deve essere l'interoperabilità delle banche dati

- ▶ **Interoperabilità delle banche dati**



LE MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLA DICHIARAZIONE DI RESIDENZA



► Riferimenti normativi

- art. 5 c. 2 DI 5/2012 conv. con la L. 35/2012, art. 38 dpr 445 del 2000 e art. 65 del dlgs. 82/2005

Residenza in tempo reale

- ▶ **Art. 5 c. 2 DI 5/2012 con. con la L. 35/2012**
- ▶ Le dichiarazioni di cui al comma 1 sono rese e sottoscritte di fronte all'ufficiale di anagrafe ovvero inviate con le **modalità di cui all'articolo 38**, del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445.

Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa

- ▶ Art. 38 c. 2 Dpr 445/2000
- ▶ Le istanze e le dichiarazioni inviate per via telematica, ivi comprese le domande ... per l'iscrizione in albi, registri o elenchi tenuti presso le pubbliche amministrazioni, **sono valide** se effettuate secondo quanto previsto dall'articolo 65 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.

CAD

- ▶ Art. 65 dlgs 82/2005
- ▶ Istanze e dichiarazioni presentate alle pubbliche amministrazioni per via telematica
- ▶ 1. Le istanze e le dichiarazioni presentate per via telematica alle pubbliche amministrazioni e ai gestori dei servizi pubblici ai sensi dell'articolo 38, commi 1 e 3, del Dpr445/2000, sono valide: ...
- ▶ c) **ovvero sono sottoscritte e presentate unitamente alla copia del documento d'identità; ...**
- ▶ 1-ter. **Il mancato avvio del procedimento** da parte del titolare dell'ufficio competente a seguito di istanza o dichiarazione inviate ai sensi e con le modalità di cui al comma 1 comporta **responsabilità dirigenziale e responsabilità disciplinare dello stesso.**

CAD

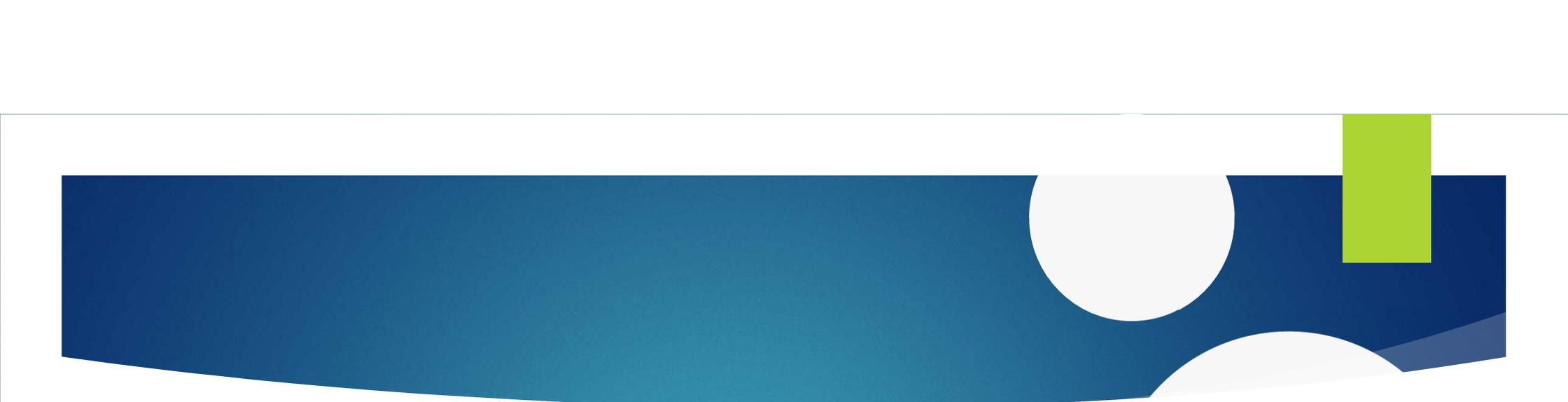
- ▶ Art. 65 dlgs 82/2005
- ▶ 2. Le istanze e le dichiarazioni di cui al comma 1 **sono equivalenti** alle istanze e alle dichiarazioni sottoscritte con firma autografa apposta in presenza del dipendente addetto al procedimento;
- ▶ ...

Regolamento anagrafico

- ▶ Art. 13 c. 3 secondo periodo dpr 223 del 1989
- ▶ Il comune pubblica sul proprio sito istituzionale gli indirizzi, anche di posta elettronica, ai quali inoltrare le dichiarazioni.

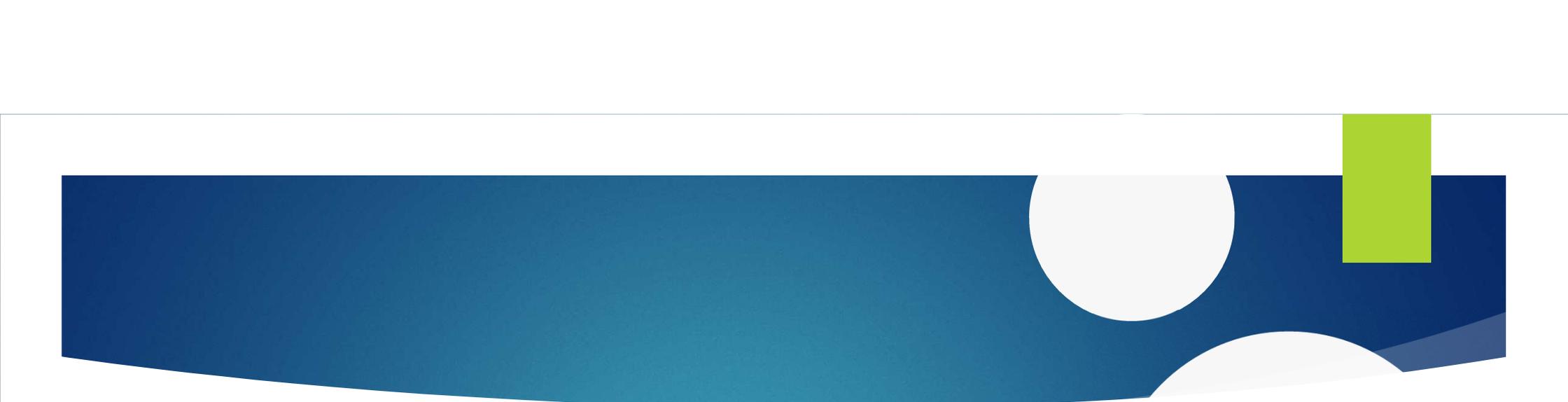
Art. 5 DI 5/2012

- ▶ **Residenza in tempo reale**



► **Art. 5 DI 5/2012**

- 3. ... l'ufficiale d'anagrafe, nei **due giorni** lavorativi successivi alla presentazione delle dichiarazioni di cui al comma 1, effettua le iscrizioni anagrafiche. Gli effetti giuridici delle iscrizioni anagrafiche ... decorrono dalla data della dichiarazione.



► **Art. 5 DI 5/2012**

- 5. ...se nel termine di quarantacinque giorni dalla dichiarazione resa o inviata ai sensi del comma 2 non è stata effettuata la comunicazione di cui all'articolo 10-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, con l'indicazione degli eventuali requisiti mancanti o degli accertamenti svolti con esito negativo, quanto dichiarato si considera conforme alla situazione di fatto in essere alla data della dichiarazione, ai sensi dell'articolo 20 della stessa legge n. 241 del 1990
(istituto del silenzio assenso)

Entro 48 ore provvedimento di iscrizione

- ▶ Art. 2 L. 241/90 c. 1 primo periodo
- ▶ Ove il procedimento consegua obbligatoriamente ad un'istanza, ovvero debba essere iniziato d'ufficio, le pubbliche amministrazioni hanno il dovere di concluderlo mediante l'adozione di un **provvedimento espresso**.

Entro 48 ore provvedimento di iscrizione

- ▶ Dpr 223 del 1989
- ▶ Art. 17. Termine per le registrazioni anagrafiche 1. L'ufficiale di anagrafe deve effettuare le registrazioni nell'anagrafe entro due giorni lavorativi dalla data di ricezione delle comunicazioni dello stato civile o dalle dichiarazioni rese dagli interessati, ovvero dagli accertamenti da lui disposti.
- ▶ Art. 18 Procedimento d'iscrizione e mutazione anagrafica. 1. Entro due giorni lavorativi successivi alla presentazione delle dichiarazioni di cui all'articolo 13, comma 1, lettere a), b) e c), l'ufficiale d'anagrafe effettua le iscrizioni o le registrazioni delle mutazioni anagrafiche dichiarate, con decorrenza dalla data della presentazione delle dichiarazioni.

Entro 48 ore provvedimento di iscrizione

- ▶ Dpr 223 del 1989
- ▶ Art. 18-bis c.1. L'ufficiale d'anagrafe, entro quarantacinque giorni dalla ricezione delle dichiarazioni rese ai sensi dell'articolo 13..., accerta la effettiva sussistenza dei requisiti previsti... Se entro tale termine l'ufficiale d'anagrafe, tenuto anche conto degli esiti degli eventuali accertamenti svolti dal comune di provenienza, non invia all'interessato la comunicazione di cui all'articolo 10-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, quanto dichiarato si considera conforme alla situazione di fatto in essere alla data della ricezione della dichiarazione, ai sensi dell'articolo 20 della legge citata **(istituto del silenzio assenso)**

Quesiti

- ▶ Mancato rispetto dei termini di 48 ore decorrenti dall'apertura della pratica per il perfezionamento dell'iscrizione anagrafica;
- ▶ Mancato rispetto del termine di 45 giorni per l'accertamento della residenza.

Legge 241 del 1990

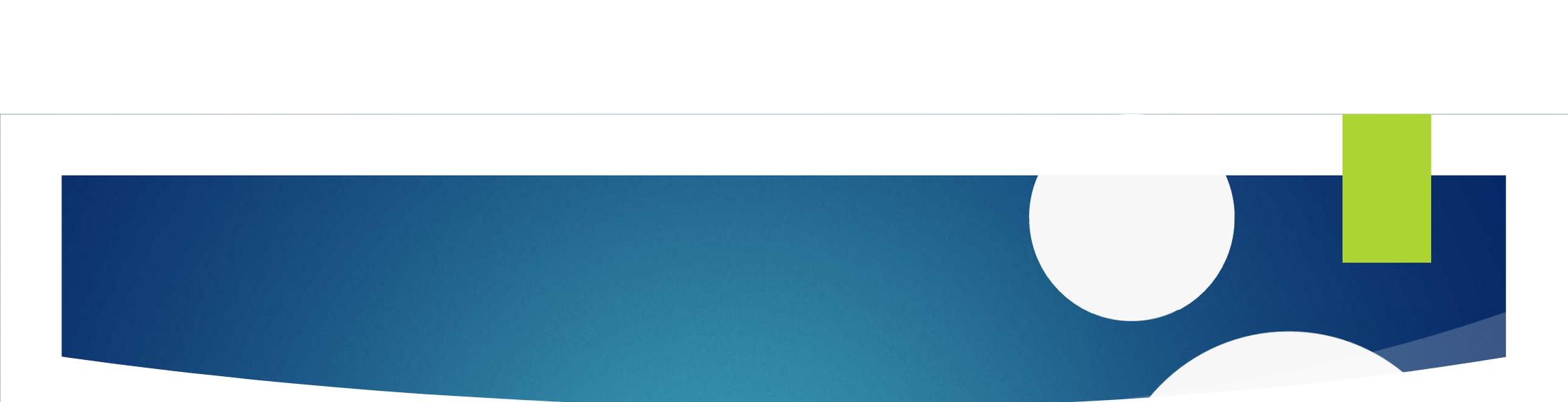
- ▶ Art. 20 (Silenzio assenso) 1. ..., nei procedimenti ad istanza di parte per il rilascio di provvedimenti amministrativi il silenzio dell'amministrazione competente equivale a provvedimento di accoglimento della domanda, senza necessità di ulteriori istanze o diffide, se la medesima amministrazione non comunica all'interessato, nel termine di cui all'articolo 2, commi 2 o 3, il provvedimento di diniego, ovvero non procede ai sensi del comma 2. Tali termini decorrono dalla data di ricevimento della domanda del privato.

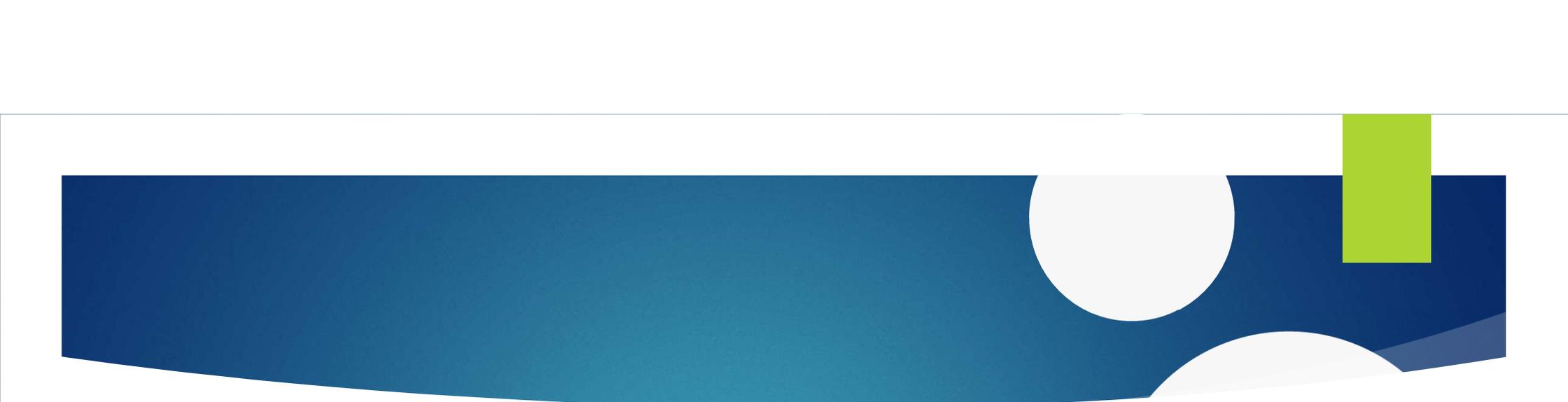
Legge 241 del 1990

- ▶ Art. 20 (Silenzio assenso) 2-bis. Nei casi in cui il silenzio dell'amministrazione equivale a provvedimento di accoglimento ai sensi del comma 1, fermi restando gli effetti comunque intervenuti del silenzio assenso, l'amministrazione è tenuta, su richiesta del privato, a rilasciare, in via telematica, un'attestazione circa il decorso dei termini del procedimento e pertanto dell'intervenuto accoglimento della domanda ai sensi del presente articolo.

Legge 241 del 1990

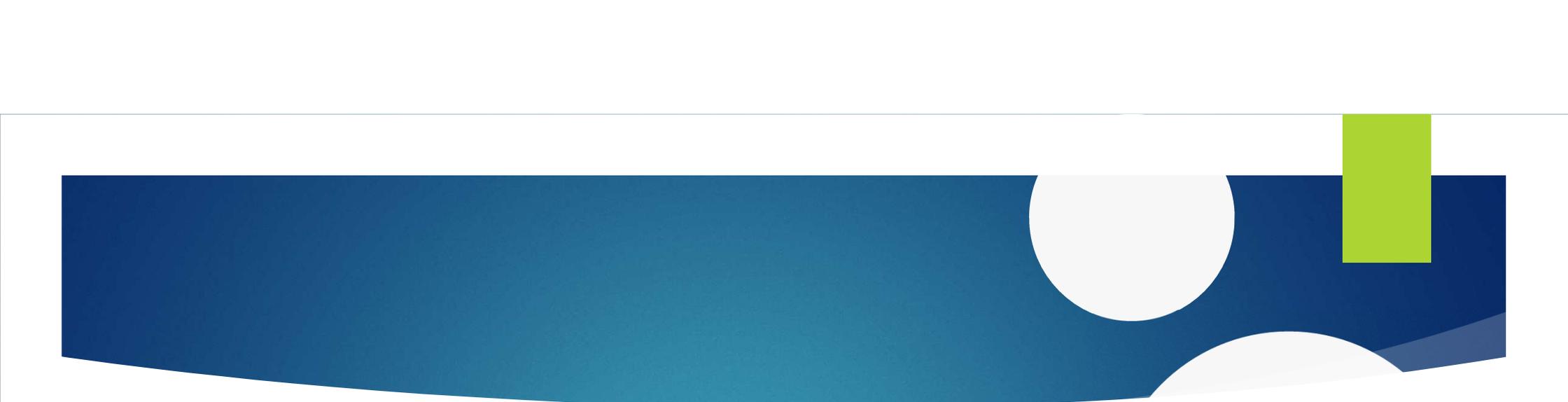
- ▶ Art. 20 (Silenzio assenso) 2-bis ultimo periodo. Decorsi inutilmente dieci giorni dalla richiesta, l'attestazione è sostituita da una dichiarazione del privato ai sensi dell'art. 47 del dpr 445/2000.

- 
- ▶ **RESIDENZA IN TEMPO REALE (art. 5 dl. 5/2012 conv. con L. 35/2012)**
 - ▶ Art. 18 dpr 223/89 **Procedimento d'iscrizione e mutazione anagrafica** 1. **Entro due giorni lavorativi** successivi alla presentazione delle dichiarazioni di cui all'articolo 13, comma 1, lettere a), b) e c), l'ufficiale d'anagrafe effettua le iscrizioni o le registrazioni delle mutazioni anagrafiche dichiarate, con decorrenza dalla data della presentazione delle dichiarazioni.

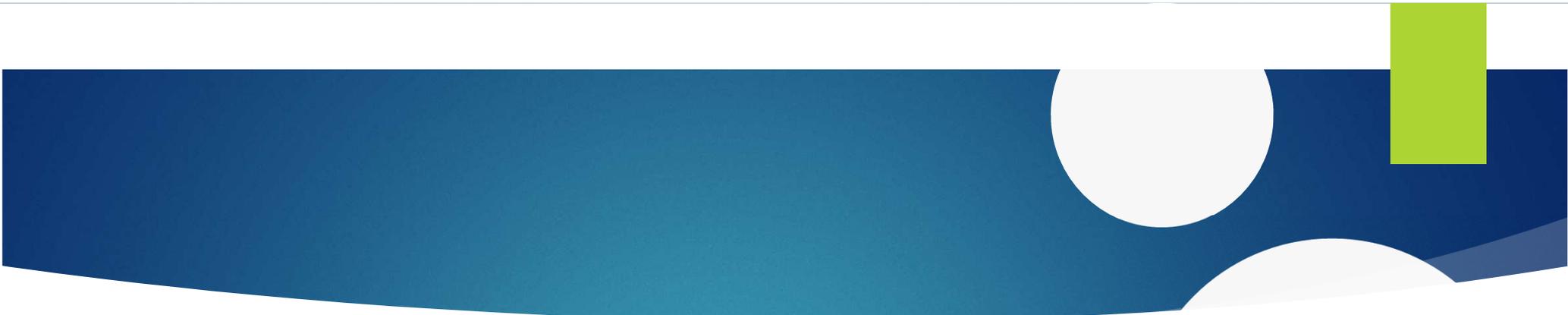


▶ **RESIDENZA IN TEMPO REALE (art. 5 dl. 5/2012 conv. con L. 35/2012)**

- ▶ Gli **effetti giuridici** delle iscrizioni anagrafiche ... decorrono dalla data della dichiarazione.
- ▶ Se la dichiarazione è ricevibile la persona è iscritta in Anpr entro 2 giorni lavorativi. Deve essere rilasciato il provvedimento di iscrizione ai sensi dell'art. 2 L. 241/90 (non la ricevuta di avvio del procedimento). L'iscrizione vale a tutti gli effetti di legge. La persona può richiedere la carta di identità.
- ▶ Nei 45 giorni successivi si effettuano gli altri controlli

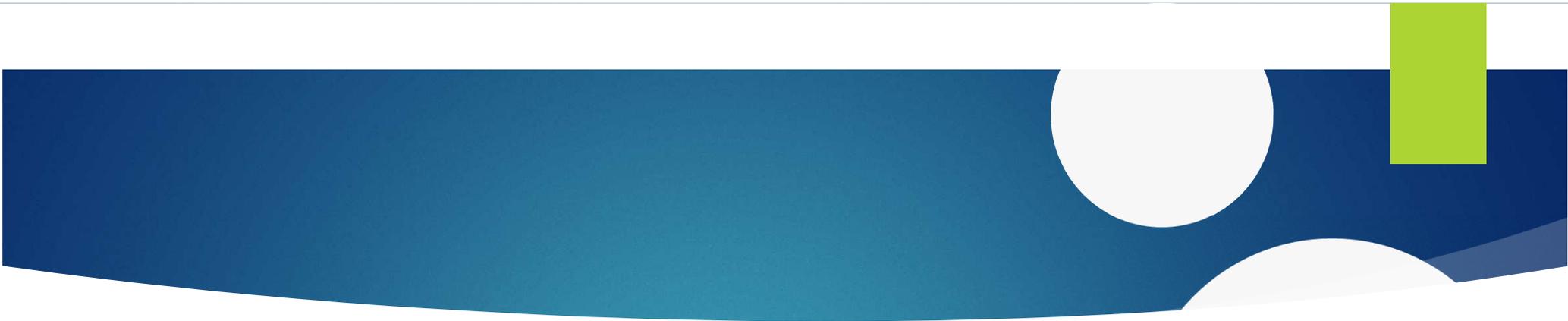


► I REQUISITI

- 
- ▶ REQUISITO SOGGETTIVO La volontà di stabilirsi in un luogo
 - ▶ REQUISITO OGGETTIVO La dimora abituale
 - ▶ Per i cittadini di Paesi Terzi 3° requisito:
 - ▶ LA REGOLARITA' DEL SOGGIORNO

La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ Articolo 6 comma 7 dlgs. 286/98.
- ▶ Le iscrizioni e variazioni anagrafiche dello straniero **regolarmente soggiornante** sono effettuate alle medesime condizioni dei cittadini italiani con le modalità previste dal regolamento di attuazione.
- ▶ In ogni caso la dimora dello straniero si considera abituale anche in caso di documentata ospitalità da più di tre mesi presso un centro di accoglienza.
- ▶ Dell'avvenuta iscrizione o variazione l'ufficio dà comunicazione alla questura territorialmente competente.

- 
- ▶ Dichiarazione di residenza (requisito soggettivo)
 - ▶ L'accertamento oggettivo del presupposto di fatto, la presenza abituale sul territorio
 - ▶ Regolarità del soggiorno

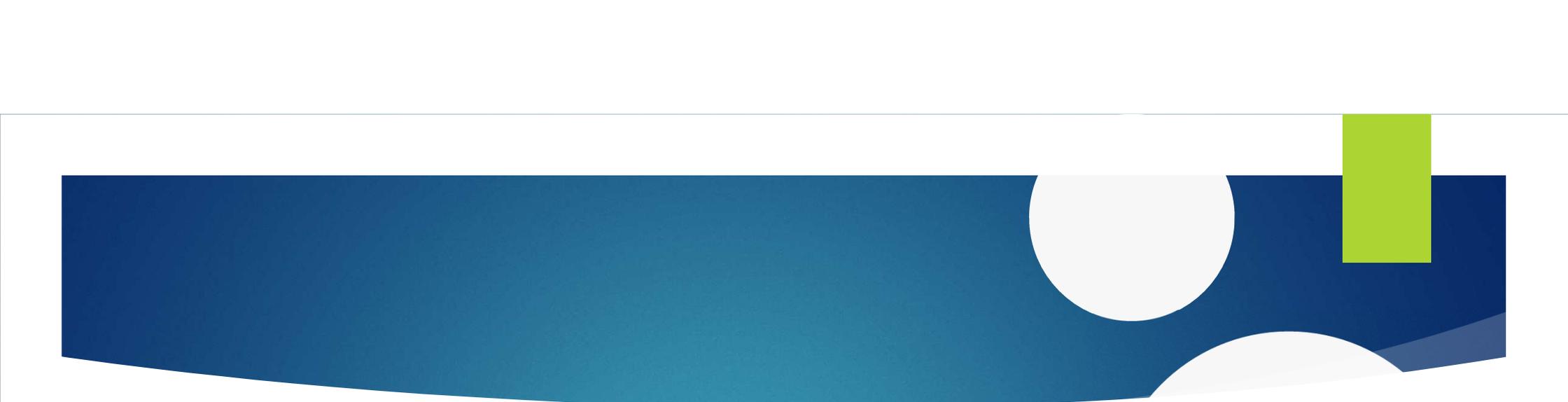
 - ▶ Non rilevano la **durata** e il **motivo** del permesso di soggiorno

Quesito

- ▶ Mancata iscrizione anagrafica per i cittadini ucraini con permesso per protezione temporanea

La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ Art. 15 dpr 394/99 Iscrizioni anagrafiche
- ▶ 1. Le iscrizioni e le variazioni anagrafiche dello straniero regolarmente soggiornante sono effettuate nei casi e secondo i criteri previsti dalla **legge** 24 dicembre **1954**, **n. 1228**, e dal regolamento anagrafico della popolazione residente, approvato con **decreto del Presidente della Repubblica** 30 maggio **1989**, **n. 223**, come modificato dal presente regolamento.

- 
- ▶ Il principio generale : per documentare la **regolarità del soggiorno** il cittadino deve esibire il **permesso di soggiorno** (art. 6 c. 2 del dlgs. 286/98)
 - ▶ Se ci fosse l'**interoperabilità** tra le banche dati, prevista dal legislatore del Cad, questo requisito sarebbe verificato d'ufficio e in tempo reale dall'anagrafe, senza costringere il cittadino a produrre documentazione cartacea (copie di tesserini o di ricevute), in modo rapido, sicuro e azzerando i rischi di contraffazione.

DEROGHE

Deroghe all'esibizione del permesso di soggiorno

- ▶ **Circolare n. 42 del 17/11/2006**
- ▶ Direttiva Min. Int. 20/02/2007
- ▶ Circolare Min. Int. n. 16 del 2/4/2007
- ▶ Circolare Min. Int. n. 43 del 2/8/2007
- ▶ Circolari Min. Int. n. 32 del 13/6/2007
- ▶ Circolare n. 52 del 28/09/2007
- ▶ Circolare Min. Int. n. 14 del 31/10/2008
- ▶ Direttiva 20 febbraio 2007 del Ministero dell'Interno

Circolare n. 42 del 17/11/2006

- ▶ ... In relazione a tanto, si è dell' avviso che i principi affermati nella citata direttiva consentano di procedere all' iscrizione anagrafica nei confronti cittadini stranieri extracomunitari **mai inseriti nei registri della popolazione residente ovvero cancellati dagli stessi per irreperibilità e ricomparsi successivamente**, a condizione che la domanda di rinnovo sia stata presentata prima della scadenza del permesso di soggiorno o entro sessanta giorni dalla scadenza dello stesso, e che sia stata rilasciata dall' ufficio la ricevuta attestante l'avvenuta presentazione della richiesta di rinnovo...

Quesito

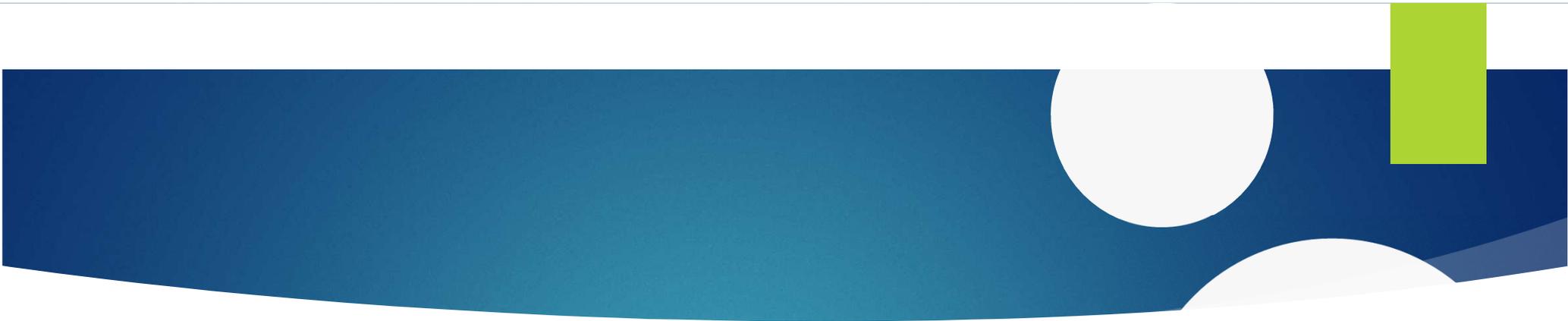
- ▶ - Mancata iscrizione anagrafica per i titolari di protezione con in mano il cedolino/con cedolino con data di emissione superiore ai 6 mesi

La conversione del permesso di soggiorno

- ▶ La **conversione** del permesso di soggiorno è un procedimento amministrativo tramite il quale un cittadino straniero, già residente o autorizzato a soggiornare nel territorio italiano, chiede il rilascio di un titolo di soggiorno per un motivo diverso da quello originario.
- ▶ **Art. 14 dpr 394 del 1999**
- ▶ 3. Con il rinnovo, è rilasciato un nuovo permesso di soggiorno per l'attività effettivamente svolta.

La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ Art. 14 dpr 223/89
- ▶ Documentazione per l'iscrizione di persone trasferitesi dall'estero
- ▶ 1. Chi trasferisce la residenza dall'estero deve comprovare all'atto della dichiarazione di cui all'art. 13, comma 1, lettera a), la propria identità mediante l'esibizione del **passaporto** o di altro documento equipollente. Se il trasferimento concerne anche la famiglia, deve esibire inoltre atti autentici che ne dimostrino la composizione, rilasciati dalle competenti autorità dello Stato di provenienza se straniero o apolide, o dalle autorità consolari se cittadino italiano.

- 
- ▶ **La gestione anagrafica dei beneficiari del sistema di accoglienza**

Sistema di accoglienza e integrazione

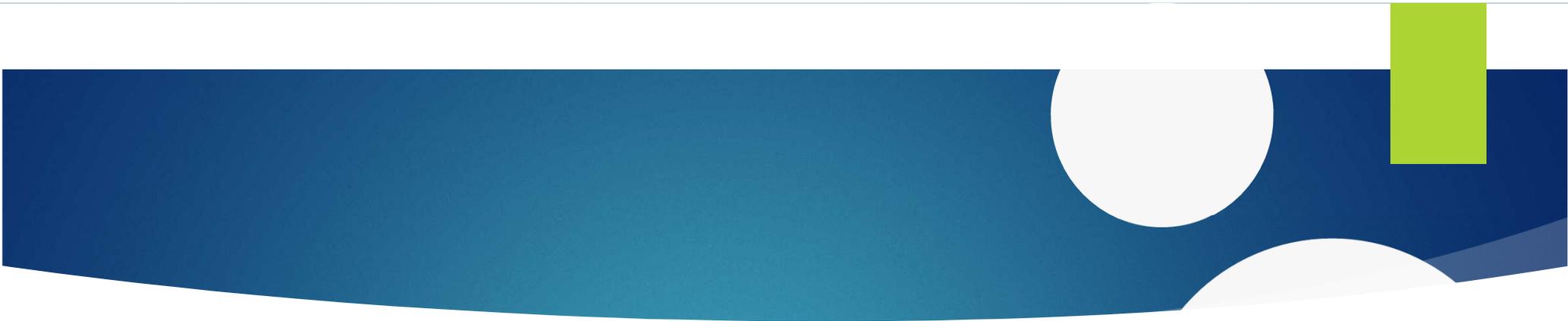
- ▶ Art. 1-sexies dl 416/89
- ▶ 1. Gli enti locali che prestano servizi di accoglienza per i **titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati**, che beneficiano del sostegno finanziario di cui al comma 2, possono accogliere nell'ambito dei medesimi servizi, nei limiti dei posti disponibili, ((...)) **qualora non accedano a sistemi di protezione specificamente dedicati**, i titolari dei permessi di soggiorno per:
 - ▶ a) protezione speciale di cui all'art. 19 c.1 e 1.1 dlgs. 286/90;
 - ▶ a-bis) cure mediche di cui all'art. 19 c. 2 lettera d bis) del dlgs 286/98;
 - ▶ b) protezione sociale, di cui all'art. 18 del del dlgs. 286/98;

Sistema di accoglienza e integrazione

- ▶ c) violenza domestica, di cui all'art. 18-bis del dlgs. 286/98;
- ▶ d) calamità, di cui all'art. 20-bis del dlgs. 286/98;
- ▶ e) particolare sfruttamento lavorativo, di cui all'art. 22, comma 12-quater, del dlgs 286/98;
- ▶ f) atti di particolare valore civile, di cui all'art. 42-bis del dlgs 286/98;
- ▶ g) casi speciali;
- ▶ h) minori in prosieguo amministrativo di cui all'art. 13 c. 2 L.47/17
- ▶ i) i richiedenti protezione internazionale che hanno fatto ingresso nel territorio nazionale a seguito di protocolli per la realizzazione di corridoi umanitari ovvero evacuazioni o programmi di reinsediamento nel territorio nazionale.
- ▶ l) richiedenti asilo vulnerabili ai sensi dell'art. 9 c. 1 bis dlgs. 142/2015
- ▶ m) richiedenti e titolari protezione temporanea di cui all'art. 20 dlgs, 286/98

Quesiti

- ▶ Mancata iscrizione anagrafica per i titolari di permesso di soggiorno per prosieguo amministrativo con in mano il cedolino.
- ▶ Per i titolari di protezione, ai fini dell'iscrizione anagrafica si richiede copia della decisione della Commissione Territoriale o del provvedimento del Tribunale/Corte che ha riconosciuto/concesso la protezione con conseguente circolazione di documentazione soggetta a privacy e riservatezza

- 
- ▶ **Iscrizione anagrafica dei richiedenti protezione e/o protetti**

Richiedenti protezione internazionale

- ▶ **Art. 4 c. 3 dlgs. 142/2015**
- ▶ La **ricevuta** attestante la presentazione della richiesta di protezione internazionale rilasciata contestualmente alla verbalizzazione della domanda ai sensi dell'articolo 26, comma 2-bis, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, e successive modificazioni, come introdotto dal presente decreto, **costituisce permesso di soggiorno provvisorio**.

Richiedenti protezione internazionale

- ▶ **Art. 4 c. 1 dlgs. 142/2015**

- ▶ 1. Al richiedente è rilasciato un permesso di soggiorno per richiesta asilo valido nel territorio nazionale per sei mesi, rinnovabile fino alla decisione della domanda o comunque per il tempo in cui e' autorizzato a rimanere nel territorio nazionale ai sensi dell'articolo 35-bis, commi 3 e 4, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25. **Il permesso di soggiorno costituisce documento di riconoscimento** ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera c), del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445.

Richiedenti protezione internazionale

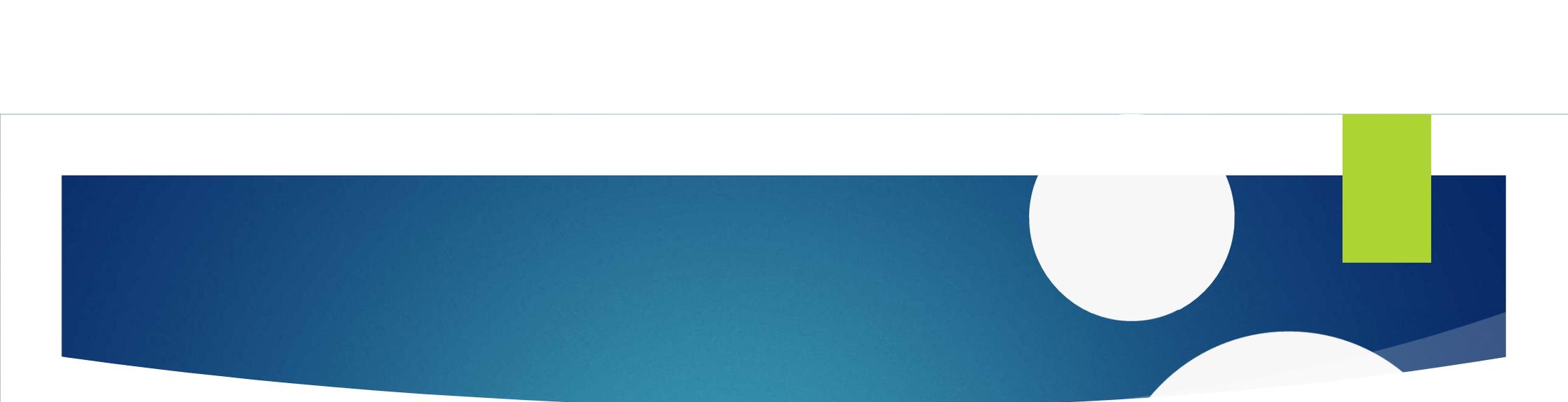
- ▶ Art. 5-bis dlgs. 142/2015 (Iscrizione anagrafica).
- ▶ 1. Il richiedente protezione internazionale, a cui è stato rilasciato il permesso di soggiorno di cui all'articolo 4, comma 1, **ovvero la ricevuta** di cui all'articolo 4, comma 3, **è iscritto nell'anagrafe** della popolazione residente, a norma del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 30 maggio 1989, n. 223 in particolare degli articoli 3, 5 e 7.

Quesito

- ▶ Mancata iscrizione anagrafica per i richiedenti asilo in possesso del primo cedolino con richiesta di asilo (diverso esito se si ha in mano il cedolino di rinnovo)

Richiedenti protezione internazionale

- ▶ Art. 5-bis dlgs. 142/2015 (Iscrizione anagrafica)
- ▶ 4. Ai richiedenti protezione internazionale che hanno ottenuto l'iscrizione anagrafica, è rilasciata, sulla base delle norme vigenti, una **carta d'identità**, di validità limitata al territorio nazionale e della durata di tre anni.



▶ **Art. 3. TULPS**

- ▶ **Il sindaco è tenuto a rilasciare alle persone** aventi nel comune la loro residenza o la loro dimora una carta d'identità conforme al modello stabilito dal Ministero dell'interno.

Quesito

- ▶ Mancato rilascio della carta di identità elettronica per i titolari di protezione con in mano il cedolino
- ▶ Rinnovo o conversione?

Carta di identità elettronica

- ▶ I cittadini stranieri iscritti all'anagrafe di un comune italiano in possesso di un permesso di soggiorno valido o della ricevuta della domanda di rinnovo del permesso scaduto
- ▶ Non è valida per l'espatrio.

Convivenze anagrafiche CAS

- ▶ Art. 5 bis c. 2 dlgs. 142 del 2015
- ▶ Per i richiedenti ospitati nei centri di cui agli articoli **9** e **11**, l'iscrizione anagrafica è effettuata ai sensi dell'**articolo 5** del decreto del Presidente della Repubblica 30 maggio 1989, n. 223.
- ▶ E' fatto obbligo al responsabile di dare comunicazione delle variazioni della convivenza al competente ufficio di anagrafe entro venti giorni dalla data in cui si sono verificati i fatti.

Convivenze anagrafiche

- ▶ **Art. 5 dpr 223 del 1989 Convivenza anagrafica**
- ▶ 1. Agli effetti anagrafici per convivenza s'intende **un insieme di persone normalmente coabitanti per motivi religiosi, di cura, di assistenza, militari, di pena e simili, aventi dimora abituale nello stesso comune.**
- ▶ 2. **Le persone addette alla convivenza per ragioni di impiego o di lavoro, se vi convivono abitualmente, sono considerate membri della convivenza,** purché non costituiscano famiglie a sé stanti.
- ▶ 3. Le persone ospitate anche abitualmente in alberghi, locande, pensioni e simili non costituiscono convivenza anagrafica.

Convivenze anagrafiche

- ▶ **Art. 6. dpr 223 del 1989 Responsabili delle dichiarazioni anagrafiche**
- ▶ Ciascun componente della famiglia è responsabile per sé e delle per le persone sulle quali esercita la potestà o la tutela per le dichiarazioni anagrafiche di cui all'art. 13. Ciascun componente può rendere inoltre le dichiarazioni relative alle mutazioni delle posizioni degli altri componenti della famiglia.
- ▶ Agli effetti degli stessi adempimenti **la convivenza ha un suo responsabile da individuare nella persona che normalmente dirige la convivenza stessa.**
- ▶ Le persone che rendono le dichiarazioni anagrafiche debbono comprovare la propria identità mediante l'esibizione di **un documento di riconoscimento.**

L'iscrizione anagrafica

- ▶ Requisito soggettivo – dichiarazione di residenza
- ▶ Requisito oggettivo – dimora abituale
- ▶ Regolarità del soggiorno per i cittadini di Paesi terzi
- ▶ Art. 6 c. 2 e 7 dlgs. 286/98
- ▶ Prima iscrizione dall'estero: identificazione tramite passaporto
- ▶ Art. 14 dpr 223/1989

Deroghe per gli ospiti del sistema di accoglienza

- ▶ Deroghe all'obbligo di esibizione del permesso di soggiorno :
- ▶ Cittadini di Paesi terzi che rinnovano il permesso di soggiorno (direttiva Amato del 5/8/2006 e circolare n. 42 del 17/11/2006)
- ▶ Cittadini richiedenti asilo ai sensi dell'art. 4 dlgs. 142/2015
- ▶ Cittadini ucraini in possesso di permesso di soggiorno «scaduto»

PROTEZIONE TEMPORANEA

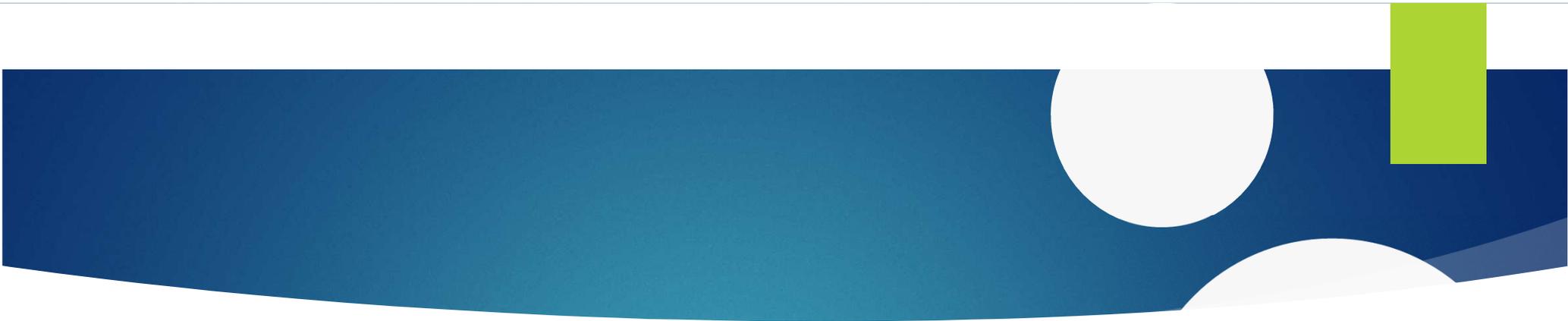
- ▶ **Emergenza Ucraina** Nel 2022 per l'accoglienza delle cittadine e cittadini ucraini in fuga dalla guerra ci si è posti la domanda se esse/i potessero iscriversi in anagrafe con la ricevuta del permesso per **protezione temporanea** senza attendere il rilascio dell'originale. L'indicazione del Ministero è stata quella di procedere con l'iscrizione nello schedario della popolazione temporanea in attesa del rilascio del permesso definitivo

Protezione temporanea per le persone provenienti dall'Ucraina

- ▶ **Emergenza Ucraina**
- ▶ A seguito della pubblicazione della Legge n.213 del 30/12/23, articolo 1, commi 395-396, i **permessi di soggiorno** rilasciati ai beneficiari di **protezione temporanea** in scadenza al 31 dicembre 2023, **conservano la loro validità fino al 31 dicembre 2024.**
- ▶ Pertanto i cittadini ucraini già in possesso del permesso di soggiorno con scadenza 4 marzo 2023 o 31 dicembre 2023, non devono richiedere il rinnovo del titolo di soggiorno in quanto la scadenza è stata prorogata dalla legge.

Deroga al requisito della dimora abituale: la persona che non ha fissa dimora

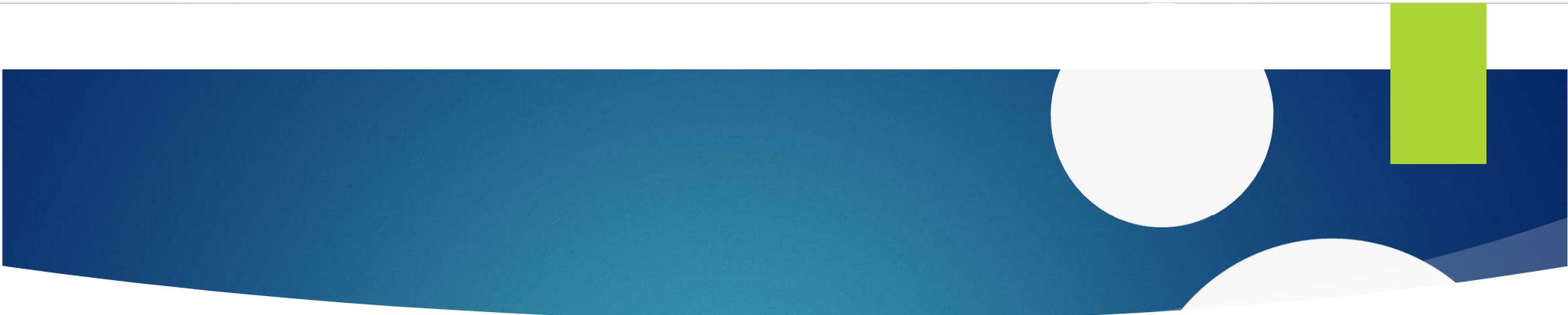
- ▶ **Art. 2 c. 2 L. 1228 del 1954**
- ▶ Ai fini dell'obbligo di cui al primo comma, la persona che non ha fissa dimora si considera residente nel comune dove ha stabilito il proprio domicilio.
- ▶ La persona stessa, al momento della richiesta di iscrizione, è tenuta a fornire all'ufficio di anagrafe gli elementi necessari allo svolgimento degli accertamenti atti a stabilire l'effettiva sussistenza del domicilio.
- ▶ In mancanza del domicilio, si considera residente nel comune di nascita

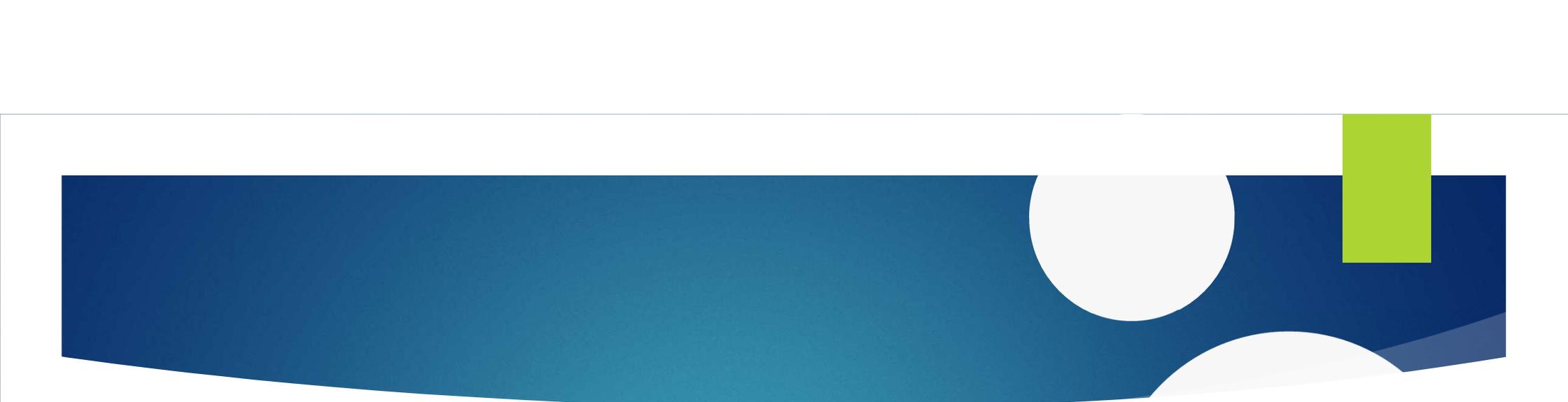


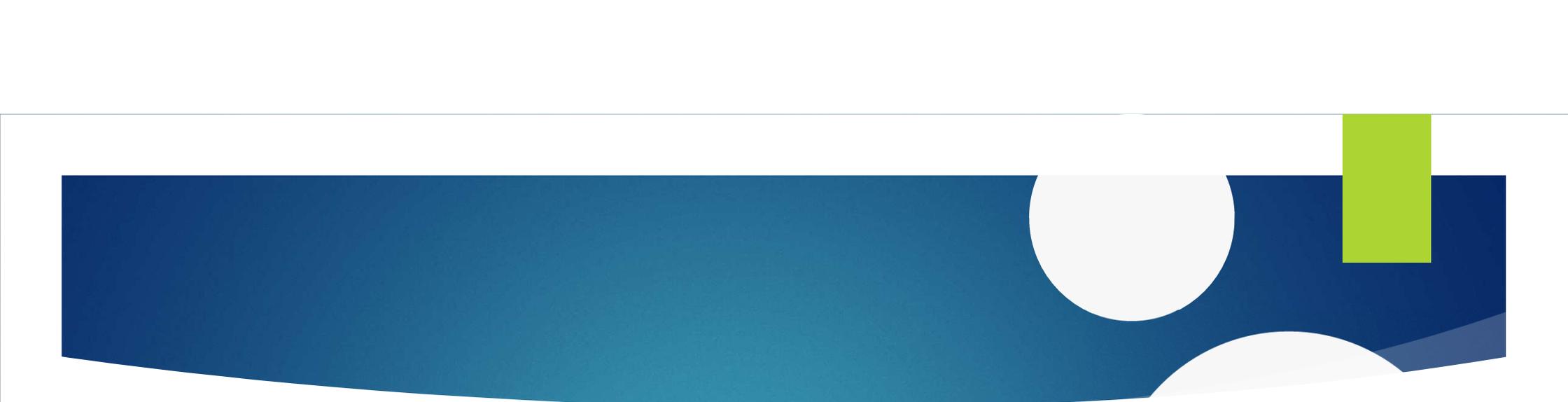
► IL PASSAPORTO

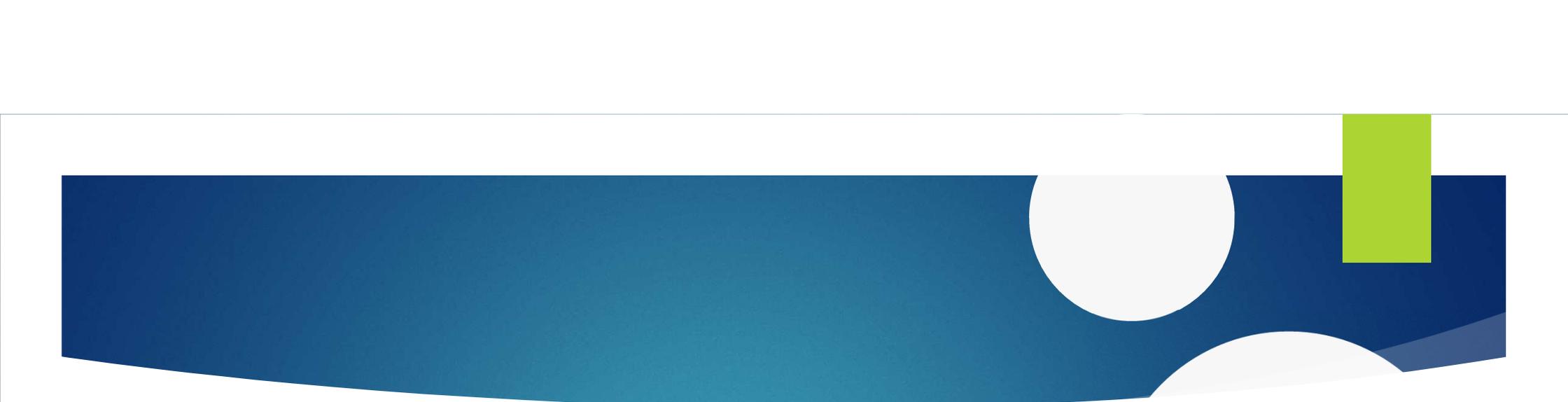
La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ Art. 14 dpr 223/89
- ▶ Documentazione per l'iscrizione di persone trasferitesi dall'estero
- ▶ 1. Chi trasferisce la residenza dall'estero deve comprovare all'atto della dichiarazione di cui all'art. 13, comma 1, lettera a), la propria identità mediante l'esibizione del **passaporto** o di altro documento equipollente. Se il trasferimento concerne anche la famiglia, deve esibire inoltre atti autentici che ne dimostrino la composizione, rilasciati dalle competenti autorità dello Stato di provenienza se straniero o apolide, o dalle autorità consolari se cittadino italiano.

- 
- ▶ Art. 9 c. 3. Dpr 394/99 Richiesta del permesso di soggiorno
 - ▶ Con la richiesta di cui al comma 1 devono essere esibiti: a) **il passaporto o altro documento equipollente** da cui risultino la nazionalità, la data, anche solo con l'indicazione dell'anno, e il luogo di nascita degli interessati, nonché il visto di ingresso, quando prescritto

- 
- ▶ Art. 9 c. 6. Dpr 394/99 Richiesta del permesso di soggiorno
 - ▶ La documentazione di cui ai commi 3 e 4 non è necessaria per i richiedenti asilo e per gli stranieri ammessi al soggiorno per i motivi di cui agli articoli **18** e **20** del testo unico e agli articoli 11, comma 1, lettera c), **e 28, comma 1, lettere a) e a-bis).**

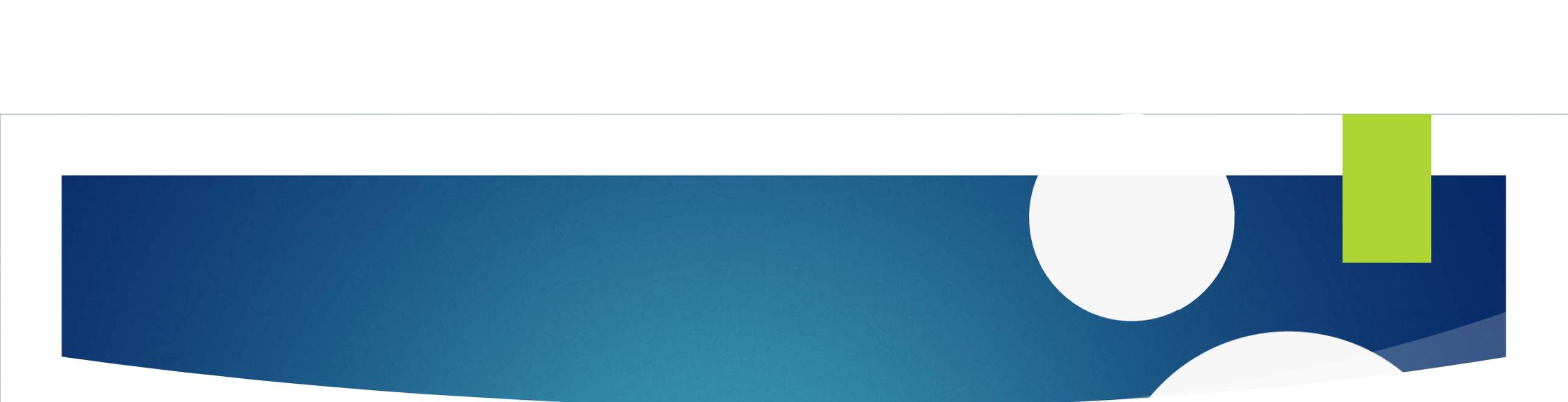
- 
- ▶ **Passaporto.** Per la presentazione **dell'istanza di permesso di soggiorno** e della **dichiarazione per la prima iscrizione anagrafica** dall'estero è espressamente richiesto il passaporto per l'identificazione del cittadino straniero (art. 9 c. 3 dpr 394/99 e art. 14 del dpr 223/89)
 - ▶ Per alcune categorie di cittadini per il rilascio del permesso di soggiorno si deroga al documento internazionale (art. 9 c. 6 dpr 394/99). In particolare :
 - ▶ - richiedenti asilo (perché si considerano in fuga da persecuzioni, etc. e si presume che non abbiano la protezione del proprio Stato)
 - ▶ - vittime di tratta e sfruttamento (art. 18) perché spesso la sottrazione del passaporto è uno strumento di coercizione o di tratta. Inoltre le vittime per richiedere il passaporto ai propri Consolati devono esibire spesso il permesso originale;
 - ▶ - per protezione temporanea (art. 20) per rilevanti esigenze umanitarie, in occasione di conflitti, disastri naturali o altri eventi di particolare gravità in Paesi non appartenenti all'Unione Europea
 - ▶ - msna che richiede permesso per minore età o affido familiare, a tutela del minore presente sul territorio nazionale e privo di rappresentanza legale (msna).

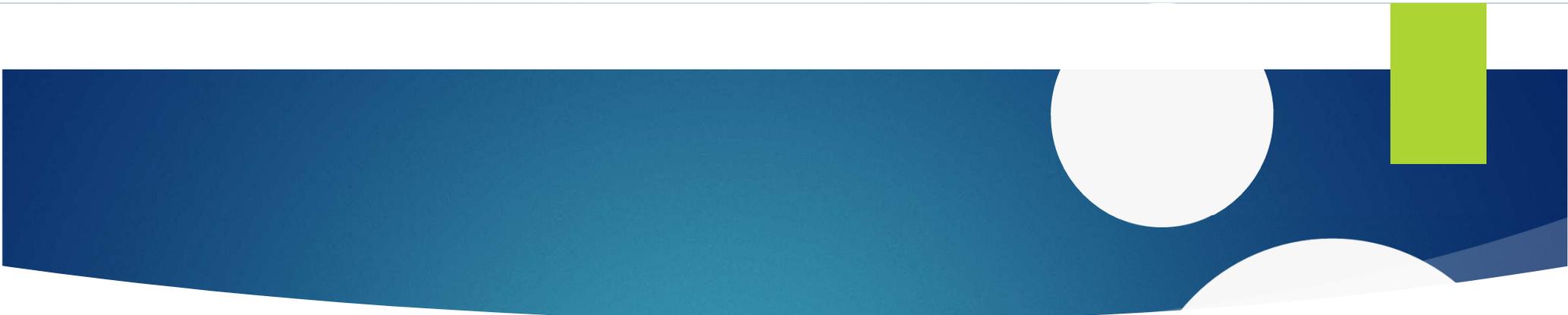


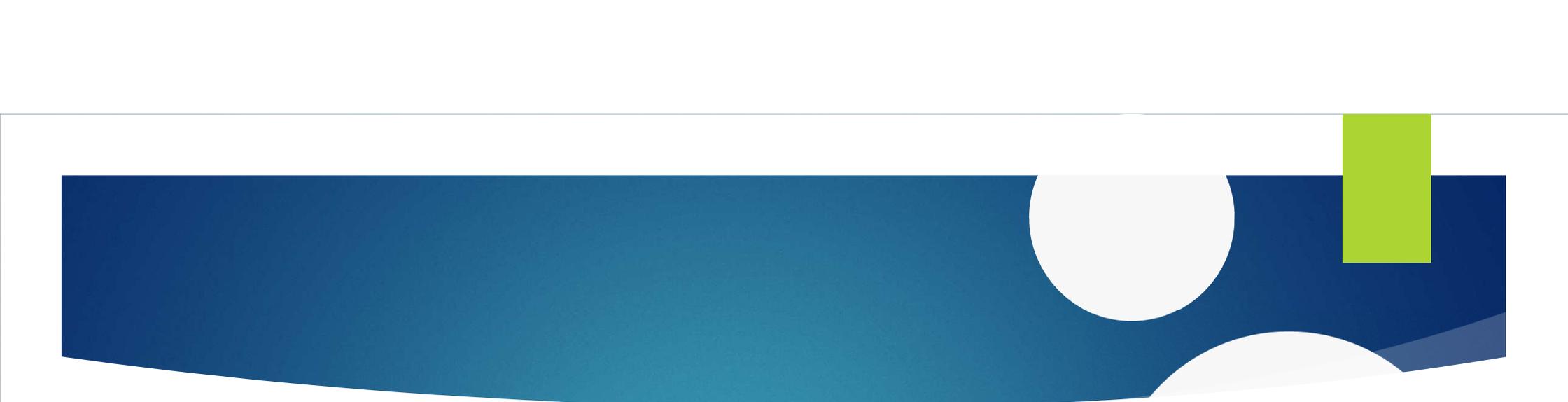
- ▶ **Art. 19 bis dlgs. 142 del 2015**

- ▶ ...

- ▶ **L'identità** di un minore straniero non accompagnato è accertata dalle autorità di pubblica sicurezza, coadiuvate da mediatori culturali, alla presenza del tutore o del tutore provvisorio se già nominato, solo dopo che è stata garantita allo stesso minore un'immediata assistenza umanitaria.

- 
- ▶ **CONV SUI DIRITTI DEL FANCIULLO** Conclusa a New York il 20 novembre 1989 ratificata in Italia nel 1991
 - ▶ Art. 3
 - ▶ 1. **In tutte le decisioni relative ai fanciulli**, di competenza sia delle istituzioni pubbliche o private di assistenza sociale, dei tribunali, **delle autorità amministrative o** degli organi legislativi, **l'interesse superiore del fanciullo** deve essere una considerazione **permanente**.

- 
- ▶ **Art. 1 legge zampa legge 47/2017**
 - ▶ I minori stranieri non accompagnati **sono titolari dei diritti** in materia di protezione dei minori **a parità di trattamento** con i minori di cittadinanza italiana o dell'Unione europea.

- 
- ▶ **Art. 18 dlgs. 142 del 2015 - Disposizioni sui minori** 1. Nell'applicazione delle misure di accoglienza previste dal presente decreto assume carattere di priorità il superiore interesse del minore in modo da assicurare condizioni di vita adeguate alla minore età, con riguardo alla protezione, al benessere ed allo **sviluppo anche sociale del minore**, conformemente a quanto previsto dall'articolo 3 della Convenzione sui diritti del fanciullo del 20 novembre 1989, ratificata dalla legge 27 maggio 1991, n. 176.
 - ▶ **Art. 17 dlgs. 142 del 2015 - Accoglienza di persone portatrici di esigenze particolari** (msna, vittime di tratta, etc.)

Iscrizione anagrafica msna per minore età

Nel dlgs. 142/2015 in nessuna parte vi è una disposizione che deroga al permesso di soggiorno e al passaporto per il msna con permesso per minore età ai fini dell'iscrizione anagrafica, come avviene per il msna richiedente asilo.

Gli artt. da 17 a 22 si occupano di altri importanti diritti del msna, la condizione di vulnerabilità, l'istruzione, l'assistenza sanitaria, ma l'ufficiale di anagrafe non ha alcuna norma, direttiva, circolare, né una risposta ad un quesito da parte del Ministero che gli consenta di iscrivere all'anagrafe il msna con la ricevuta di primo rilascio del permesso, valida anche come documento di riconoscimento.

Passaporto

- ▶ L'art. 9 c. 6 dpr 394/99 può consentire di derogare al passaporto ai fini dell'iscrizione anagrafica, dal momento che l'identificazione compete alla Questura, che non richiede il documento internazionale ai fini del rilascio del permesso?
- ▶ Se per lo Stato (Questura) l'identità del msna è certa (art. 19 bis dlgs. 142/2015 e art. 9 c. 6 dpr 394/99), perché non può esserla anche per l'anagrafe che esercita una funzione amministrativa delegata dallo Stato?
- ▶ In passato soluzioni simili sono state adottate per i richiedenti asilo pre decreto legislativo 142/2015, ma erano supportate da risposte a quesiti da parte del Ministero.
- ▶ E' comunque auspicabile un intervento del legislatore per mettere ordine nel settore ed evitare applicazioni difformi sul territorio.

Convivenza anagrafica

- ▶ Elenco dei documenti per iscrizione anagrafica di cittadina/o richiedente asilo adulta/o:
- ▶ DICHIARAZIONE DI RESIDENZA DEBITAMENTE COMPILATA E SOTTOSCRITTA dalla/o cittadina/o RICHIEDENTE ASILO (nelle note si può indicare il progetto)
- ▶ COPIA DELLA RICEVUTA DEL PERMESSO DI SOGGIORNO
- ▶ DICHIARAZIONE DEL RESPONSABILE DELLA CONVIVENZA ANAGRAFICA
- ▶ COPIA DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' DEL RESPONSABILE CONV. ANAG.

Nb Vi è giurisprudenza che equipara il richiedente protezione speciale al richiedente asilo ai fini dell'iscrizione

Convivenza anagrafica

- ▶ Elenco dei documenti per l'iscrizione anagrafica di cittadina/o msna richiedente asilo :
- ▶ DICHIARAZIONE DI RESIDENZA DEBITAMENTE COMPILATA E SOTTOSCRITTA dal tutore (protempore/ volontario/ pubblico) o suo delegato. In quest'ultimo caso sarà necessario anche l'atto di delega con la copia del documento di identità del delegante e la dichiarazione sarà sottoscritta dal delegato con copia del proprio documento di identità. (nelle note si può indicare il progetto)
- ▶ COPIA DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' DEL RESPONSABILE CONV. ANAG.
- ▶ COPIA DELLA RICEVUTA DEL PERMESSO DI SOGGIORNO
- ▶ DICHIARAZIONE DEL RESPONSABILE DELLA CONVIVENZA ANAGRAFICA
- ▶ COPIA DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' DEL RESPONSABILE CONV. ANAG.

Requisito oggettivo : dimora abituale

- ▶ **Requisito oggettivo : dimora abituale**
- ▶ Non è necessario l'accertamento della dimora abituale tramite la Polizia locale, in quanto i diretti interessati sono ospiti del sistema pubblico di accoglienza gestito dalla Prefettura (Cas) o dal Servizio Centrale (Sai). Pertanto viene acquisita la **dichiarazione di dimora fatta dal responsabile della convivenza dell'ente gestore** con allegata la copia del documento di riconoscimento in corso di validità.

Convivenza anagrafica

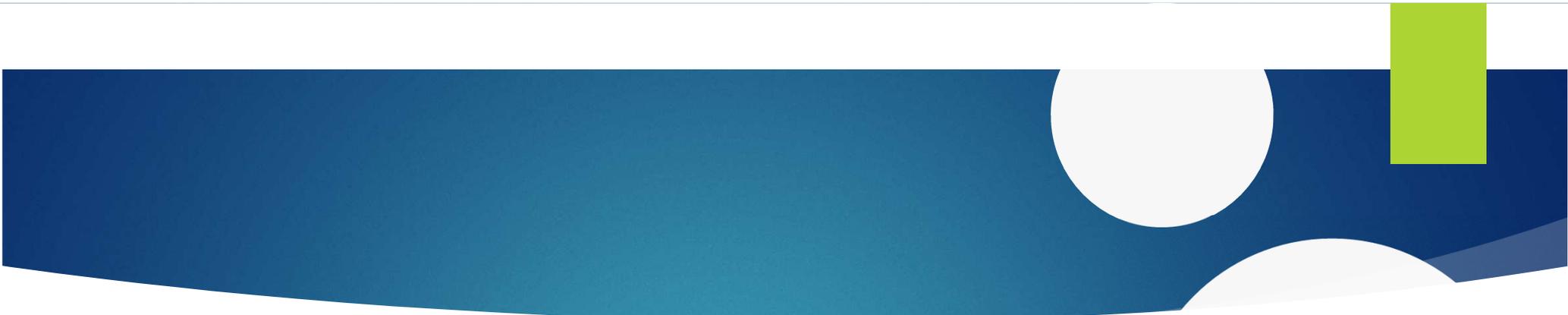
- ▶ E se il msna ha un permesso per **minore età** o per affidamento?

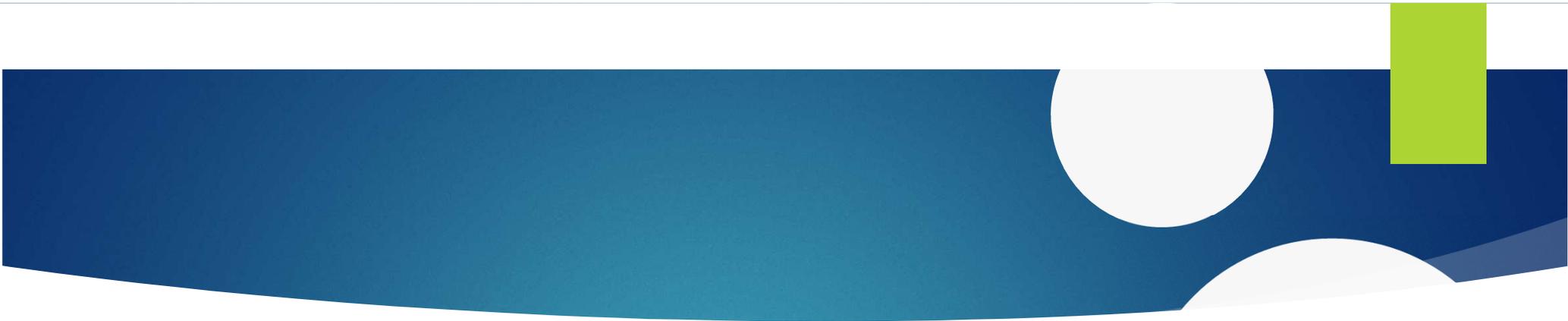
Convivenza anagrafica

- ▶ Elenco dei documenti per l'iscrizione anagrafica di cittadina/o msna con permesso per minore età:
- ▶ DICHIARAZIONE DI RESIDENZA DEBITAMENTE COMPILATA E SOTTOSCRITTA dal tutore (protempore/ volontario/ pubblico) o suo delegato. In quest'ultimo caso sarà necessario anche l'atto di delega con la copia del documento di identità del delegante e la dichiarazione sarà sottoscritta dal delegato con copia del proprio documento di identità. (Nelle note si può indicare il progetto)
- ▶ COPIA DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' DEL RESPONSABILE CONV. ANAG.
- ▶ COPIA DEL PERMESSO DI SOGGIORNO o ricevuta di rinnovo
- ▶ DICHIARAZIONE DEL RESPONSABILE DELLA CONVIVENZA ANAGRAFICA
- ▶ COPIA DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' DEL RESPONSABILE CONV. ANAG.
- ▶ *Documento di identità del minore?*

PROTEZIONE TEMPORANEA/ art. 18, 18 bis, 20, 22 dlgs. 286/98

- ▶ Elenco dei documenti per l'iscrizione anagrafica di cittadina/o con permesso per protezione temporanea/vittima di sfruttamento, violenza domestica, calamità:
- ▶ DICHIARAZIONE DI RESIDENZA DEBITAMENTE COMPILATA E SOTTOSCRITTA dal cittadino protetto
- ▶ COPIA DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' ?
- ▶ COPIA DEL PERMESSO DI SOGGIORNO o ricevuta di rinnovo

- 
- ▶ - Il diritto all'iscrizione anagrafica
 - ▶ - La gestione anagrafica dei beneficiari del sistema di accoglienza
 - ▶ - Le eccezioni e i casi particolari
 - ▶ - L'iscrizione anagrafica dei beneficiari in possesso di cedolino (non di PdS elettronico)
 - ▶ - **La cancellazione anagrafica**
 - ▶ - **Panoramica sull'agenda digitale italiana**



▶ CANCELLAZIONI ANAGRAFICHE

Cancellazioni anagrafiche

- ▶ Art. 11 c. 1 dpr 223/89
- ▶ Lett. a) morte
- ▶ Lett. b) per trasferimento all'estero dello straniero
- ▶ Il permesso per asilo o per protezione sussidiaria consente il trasferimento in altro stato membro?
- ▶ A che titolo?

Cancellazioni anagrafiche

- ▶ Art. 11 c. 1 dpr 223/89
- ▶ lett. c) irreperibilità accertata a seguito delle risultanze delle operazioni del censimento generale della popolazione, ovvero, quando, a seguito di ripetuti accertamenti opportunamente intervallati, la persona sia risultata irreperibile
- ▶ ... ovvero per effetto del mancato rinnovo della dichiarazione di cui all'articolo 7, comma 3, trascorsi sei mesi dalla scadenza del permesso di soggiorno o della carta di soggiorno, previo avviso da parte dell'ufficio, con invito a provvedere nei successivi 30 giorni.

Cancellazione per irreperibilità

- ▶ L'ISTAT, con la circolare n. 21 del 5 aprile 1990, chiarisce che “le cancellazioni per irreperibilità dei cittadini italiani o stranieri devono essere effettuate quando sia stata accertata la irreperibilità al loro indirizzo da almeno un anno e non si conosca l'attuale loro dimora abituale”

Mancato rinnovo Circolare Ciclosi

- ▶ A tale ultimo proposito, è da richiamare l' ultima parte dell' art. 11 del Regolamento Anagrafico, il quale dispone che per i cittadini stranieri si proceda alla cancellazione dai registri anagrafici in caso di **mancato rinnovo della dichiarazione** di cui all'art. 7, comma 3, dello stesso regolamento, trascorso un anno dalla scadenza del permesso di soggiorno, previo avviso da parte dell'ufficio, con invito a provvedere nei successivi trenta giorni.

Mancato rinnovo Circolare Ciclosi

- ▶ La fattispecie in parola prevede dunque il concorso di due elementi. Il primo costituito dall' omessa dichiarazione e il secondo rappresentato dal decorso dell' anno dalla scadenza del permesso di soggiorno e dal conseguente atto di diffida.

Mancato rinnovo Circolare Ciclosi

- ▶ Dalla lettura coordinata dell' art. 7, nella sua nuova formulazione, e dell' art. 11 del medesimo DPR 223/89, si desume che il termine di un anno vada riferito all' ipotesi di **omessa attivazione delle procedure di rinnovo del titolo di soggiorno**, mirando, tale ultima disposizione, alla **definizione delle posizioni anagrafiche dei cittadini stranieri che non abbiano presentato tale richiesta** (ad esempio per mancanza di requisiti), e non di quelli, invece, che abbiano prodotto regolare domanda.

Mancato rinnovo Circolare Ciclosi

- ▶ Dalla lettura coordinata dell' art. 7, nella sua nuova formulazione, e dell' art. 11 del medesimo DPR 223/89, si desume che il termine di un anno vada riferito all' ipotesi di **omessa attivazione delle procedure di rinnovo del titolo di soggiorno**, mirando, tale ultima disposizione, alla **definizione delle posizioni anagrafiche dei cittadini stranieri che non abbiano presentato tale richiesta** (ad esempio per mancanza di requisiti), e non di quelli, invece, che abbiano prodotto regolare domanda.

Mancata conferma

- ▶ Per la cancellazione per mancata conferma del rinnovo del permesso di soggiorno è necessario che ricorra anche la condizione che il permesso non sia stato rinnovato sull'intero territorio nazionale.
- ▶ Non è sufficiente che il cittadino non si sia presentato in anagrafe
- ▶ (Circolare Ciclosi)

CANCELLAZIONI ANAGRAFICHE

- ▶ Art. 5 bis c. 3 dlgs. 142 del 2015
- ▶ La comunicazione, da parte del responsabile della convivenza anagrafica, della **revoca** delle misure di accoglienza **o dell'allontanamento non giustificato** del richiedente protezione internazionale, costituisce **motivo di cancellazione anagrafica con effetto immediato.**
- ▶ Centri governativi, Cas e Sai

La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ Per i Cas la revoca delle misure di accoglienza la dispone Il Prefetto con proprio motivato decreto ai sensi dell'art. 23 dlgs. 142/2015 (Riduzione o revoca delle condizioni di accoglienza)

Allontanamento ingiustificato

- ▶ Art. 23 c. 3 dlgs. 142/2015
- ▶ In caso di mancata presentazione presso la struttura individuata ovvero abbandono del centro di accoglienza da parte del richiedente, senza preventiva motivata comunicazione alla prefettura - competente il gestore del centro è tenuto a comunicarlo immediatamente alla prefettura. Se il richiedente asilo è rintracciato o si presenta volontariamente alle Forze dell'ordine o al centro di assegnazione, il prefetto dispone, con provvedimento motivato, sulla base degli elementi adottati dal richiedente, l'eventuale ripristino delle misure di accoglienza. Il ripristino è disposto soltanto se la mancata presentazione o l'abbandono sono stati causati da forza maggiore o caso fortuito o comunque da gravi motivi personali.

Progetti SAI

- ▶ Art. 40. DM 18 NOVEMBRE 2019
- ▶ Revoca dell'accoglienza
- ▶ 1 L'accoglienza nel Siproimi può essere revocata nei seguenti casi:
 - ▶ a) violazione grave o ripetuta del regolamento della struttura di accoglienza, compreso il danneggiamento doloso di beni mobili o immobili, ovvero comportamenti gravemente violenti;

La disciplina dell'Immigrazione

- ▶ b) ingiustificata mancata presentazione del beneficiario nella struttura individuata dal Servizio centrale;
- ▶ c) ingiustificato allontanamento del beneficiario **oltre le 72 ore**, senza previa autorizzazione dell'ente locale;
- ▶ d) applicazione nei confronti del beneficiario della misura della custodia cautelare in carcere.
- ▶ 2. La revoca delle misure di accoglienza è disposta con provvedimento adottato **dall'ente locale**, da comunicare tempestivamente al Servizio centrale.

AGENDA DIGITALE ITALIANA

- ▶ **L'interoperabilità delle banche dati**

Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND)

- ▶ **Art. 50-ter dlgs. 82/2005**
- ▶ (Piattaforma Digitale Nazionale Dati)
- ▶ 1. La Presidenza del Consiglio dei ministri promuove la progettazione, lo sviluppo e la realizzazione di una **Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND)** finalizzata a favorire la conoscenza e **l'utilizzo del patrimonio informativo detenuto, per finalità istituzionali**, dai soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, **nonché la condivisione dei dati** tra i soggetti che hanno diritto ad accedervi ai fini dell'attuazione dell'articolo 50 e della semplificazione degli adempimenti amministrativi dei cittadini e delle imprese, in conformità alla disciplina vigente.

Basi di dati di interesse nazionale

- ▶ Art. 60 comma 3 bis dlgs. 82/2005 (CAD) introdotto dal dlgs. 235 del 30/12/2010
- ▶ *In sede di prima applicazione, sono individuate le **seguenti basi di dati di interesse nazionale**:*
 - ▶ a) *repertorio nazionale dei dati territoriali;*
 - ▶ b) *anagrafe nazionale della popolazione residente;*
 - ▶ f) **gli archivi automatizzati in materia di immigrazione e di asilo di cui all'articolo 2, comma 2, del Dpr 242/2004; ...**

Archivi automatizzati in materia di immigrazione e di asilo

- ▶ Le **base di dati di interesse nazionale** sono costituite dall'insieme delle informazioni raccolte e gestite **digitalmente dalle pubbliche amministrazioni** e la cui conoscenza è rilevante per lo svolgimento delle funzioni istituzionali delle altre pubbliche amministrazioni.
- ▶ Esse costituiscono, per ciascuna tipologia di dati, un **sistema informativo unitario** che garantisce l'allineamento delle informazioni e **l'accesso alle medesime da parte delle pubbliche amministrazioni interessate**.
- ▶ Tali sistemi informativi possiedono le caratteristiche minime di **sicurezza, accessibilità e interoperabilità**

Archivi automatizzati in materia di immigrazione e di asilo

- ▶ **Art.2 c.1 dpr 242 del 2004** Regolamento per la razionalizzazione e la interconnessione delle comunicazioni tra Amministrazioni pubbliche in materia di immigrazione.
- ▶ c) **l'archivio informatizzato della rete mondiale visti**, tenuto dal Ministero degli affari esteri;...
- ▶ g) **l'archivio informatizzato dei permessi di soggiorno**, tenuto dal Ministero dell'interno - Dipartimento della pubblica sicurezza;
- ▶ l) **l'archivio informatizzato dei richiedenti asilo**, tenuto dal Ministero dell'interno -Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione;
- ▶ m) **l'archivio informatizzato dei rifugiati**, tenuto dal Ministero dell'interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione.
- ▶ https://www1.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/sezioni/sala_stampa/notizie/internet/notizia_19973.html

Archivi automatizzati in materia di immigrazione e di asilo

- ▶ **Art.2 c.1 dpr 242 del 2004** Regolamento per la razionalizzazione e la interconnessione delle comunicazioni tra Amministrazioni pubbliche in materia di immigrazione.
- ▶ Questi archivi costituiscono il sistema informativo in materia di ingresso, soggiorno e uscita dal territorio nazionale per l'ambito di immigrazione e di asilo
- ▶ 2. ... **A tali archivi accedono le pubbliche amministrazioni interessate, individuate con decreto del Ministro dell'interno.**
- ▶ 3. Gli archivi di cui al comma 2 sono interconnessi con i sistemi informativi di cui al comma 1 e con quelli delle regioni, delle province autonome e degli enti locali
- ▶ https://www1.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/sezioni/sala_stamp/parole_chiave/parole_chiave_19973.html

Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND)

Non vi sono motivi di ordine pubblico e sicurezza nazionale che impediscano l'interoperabilità

- ▶ **Art. 34 del dl 76 del 2020 conv con la legge 120/2020 modifica il comma 3 dell'art. 50 ter dlgs. 82/2005**
- ▶ Nella Piattaforma Nazionale Digitale Dati **non confluiscono** i dati attinenti a ordine e sicurezza pubblici, difesa e sicurezza nazionale, polizia giudiziaria e polizia economico-finanziaria.
- ▶ 3. Nella Piattaforma Digitale Nazionale Dati **non sono conservati, né comunque trattati, oltre quanto strettamente necessario per le finalità di cui al comma 1, i dati, che possono essere resi disponibili, attinenti a ordine e sicurezza pubblica, difesa e sicurezza nazionale, difesa civile e soccorso pubblico, indagini preliminari, polizia giudiziaria e polizia economico-finanziaria. Non possono comunque essere conferiti, conservati, né trattati i dati coperti da segreto o riservati nell'ambito delle materie indicate al periodo precedente.**

Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND)
Nell'interoperabilità **prioritaria** rientrano gli archivi
automatizzati in materia di immigrazione e asilo

- ▶ **Art. 39 di 77 del 2021 conv con la legge 108 del 2021**
- ▶ «Al fine di favorire la condivisione e l'utilizzo del patrimonio informativo pubblico per l'esercizio di finalità istituzionali e la semplificazione degli oneri per cittadini e le imprese..» l'art. 50 ter c. 2 quinto periodo del dlgs. 82/2005 viene modificato nel seguente modo :
- ▶ 2. In fase di prima applicazione, **la Piattaforma assicura prioritariamente l'interoperabilità con le basi di dati di interesse nazionale di cui all'articolo 60, comma 3-bis ...**
- ▶ 2bis.

Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND)
Nell'interoperabilità **prioritaria** rientrano gli archivi
automatizzati in materia di immigrazione e asilo

- ▶ **Art. 39 di 77 del 2021 conv con la legge 108 del 2021**
- ▶ 2-bis. Il Presidente del Consiglio dei Ministri o il Ministro delegato per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, ultimati i test e le prove tecniche di corretto funzionamento della piattaforma, fissa il **termine** entro il quale i soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, **sono tenuti ad accreditarsi alla stessa, a sviluppare le interfacce di cui al comma 2 e a rendere disponibili le proprie basi dati.** 2bis.

Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND)
Nell'interoperabilità **prioritaria** rientrano gli archivi
automatizzati in materia di immigrazione e asilo

- ▶ **Art. 50 ter dlgs. 82/05**
- ▶ 5. L'inadempimento **dell'obbligo di rendere disponibili e accessibili le proprie basi dati** ovvero i dati aggregati e anonimizzati costituisce mancato raggiungimento di uno specifico risultato e di un rilevante obiettivo da parte dei dirigenti responsabili delle strutture competenti e comporta la riduzione, non inferiore al 30 per cento, della retribuzione di risultato e del trattamento accessorio collegato alla performance individuale dei dirigenti competenti, oltre al divieto di attribuire premi o incentivi nell'ambito delle medesime strutture.

Decertificazione sospesa dal 1° gennaio 2013.

Anche l'ultimo decreto milleproroghe sposta al 1° gennaio 2025 l'entrata in vigore della norma approvata nel 2012

- ▶ **Art. 17 di 5/2012 conv. con la l. 35/2012**
- ▶ c. 4-bis. All'articolo 3, comma 2, del testo unico di cui al decreto
- ▶ del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n.445, le parole:
- ▶ "fatte salve le speciali disposizioni contenute nelle leggi e nei
- ▶ regolamenti concernenti la disciplina dell'immigrazione e la
- ▶ condizione dello straniero" **sono soppresse.**

Decertificazione sospesa dal 1° gennaio 2013.

Anche l'ultimo decreto milleproroghe sposta al 1° gennaio 2025 l'entrata in vigore della norma approvata nel 2012

- ▶ **Art. 17 di 5/2012 conv. con la l. 35/2012**
- ▶ c. 4-ter. All'articolo 2, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1999, n.394, e successive modificazioni, le parole: "fatte salve le disposizioni del testo unico o del presente regolamento che prevedono l'esibizione o la produzione di specifici documenti" **sono soppresse**.
- ▶ 4-quater. Le disposizioni di cui ai commi 4-bis e 4-ter acquistano efficacia a far data dal ((1° **gennaio 2025**)).

La verifica digitale della regolarità del soggiorno

- ▶ • **Art. 6 c. 2. dlgs. 286 del 1998**
- ▶ Fatta eccezione per i provvedimenti riguardanti attività sportive e ricreative a carattere temporaneo , per quelli inerenti all'accesso alle prestazioni sanitarie di cui all'articolo 35 e per quelli attinenti alle prestazioni scolastiche obbligatorie, **i documenti inerenti al soggiorno** di cui all'articolo 5, comma 8, **devono essere esibiti** agli uffici della pubblica amministrazione ai fini del rilascio di licenze, autorizzazioni, iscrizioni ed altri provvedimenti di interesse dello straniero comunque denominati.

Ordine di esibizione del permesso del soggiorno

- ▶ • **Art. 6 c. 3. dlgs. 286 del 1998**
- ▶ 3. Lo straniero che, a richiesta degli ufficiali e agenti di pubblica sicurezza, non ottempera, senza giustificato motivo, **all'ordine di esibizione** del passaporto o di altro documento di identificazione **e del permesso di soggiorno** o di altro documento attestante la regolare presenza nel territorio dello Stato è punito **con l'arresto fino ad un anno e con l'ammenda fino ad euro 2.000.**

Superare la gestione cartacea

I procedimenti amministrativi del TU, apparentemente sono elettronici, ma restano saldamente cartacei, con kit di documentazioni che viaggiano per il paese per poi tornare al livello locale, dove di fatto deve avvenire l'istruttoria.

La procedura di rinnovo del permesso Eli 2 con il kit postale.

Cancellazione anagrafica per mancata conferma del rinnovo

▶ **Art. 11 comma 1 lett. c ultima parte dpr 223 /1989**

- ▶ • **cancellazione anagrafica** «... ovvero per effetto del mancato rinnovo della dichiarazione di cui all'articolo 7, comma 3, trascorsi sei mesi dalla scadenza del permesso di soggiorno o della carta di soggiorno, previo avviso da parte dell'ufficio, con invito a provvedere nei successivi 30 giorni.»
- ▶ • Circolare Ciclosi n. 12/2005

Cancellazione anagrafica per mancata conferma del rinnovo

▶ **Art. 11 comma 1 lett. c ultima parte dpr 223 /1989**

- ▶ • ... vada riferito all' ipotesi di **omessa attivazione delle procedure di rinnovo del titolo di soggiorno**, mirando, tale ultima disposizione, alla definizione delle posizioni anagrafiche dei cittadini stranieri che non abbiano presentato tale richiesta (ad esempio per mancanza di requisiti), e non di quelli, invece, che abbiano prodotto regolare domanda ...

Cancellazione anagrafica per mancata conferma del rinnovo

- 1) L'ufficiale d'anagrafe deve aspettare che siano trascorsi 6 mesi dalla data di scadenza del permesso di soggiorno. Sappiamo bene che i tempi di rinnovo dei permessi di soggiorno possono essere più lunghi, anche 1, 2 anni;
- 2) Certo, possiamo inviare delle comunicazioni all'interessato anche prima dei 6 mesi ricordandogli che deve recarsi all'anagrafe una volta in possesso del nuovo permesso rinnovato, ma sono sovraccarichi di lavoro e costi in più per l'ente locale;

Cancellazione anagrafica per mancata conferma del rinnovo

- 3) File di cittadini che si recano in Anagrafe per rilasciare informazioni sullo stato della pratica di rinnovo del proprio permesso di soggiorno. Perdite di tempo ulteriori per cittadini e operatori di sportello, necessità di formalizzare e gestire le dichiarazioni;
- 4) Trascorsi 6 mesi dobbiamo inviare una raccomandata a/r all'indirizzo anagrafico dell'interessato invitandolo ad esibire il pse rinnovato entro i 30 giorni successivi alla data di ricevimento della raccomandata;

Cancellazione anagrafica per mancata conferma del rinnovo

- ▶ 5) Gestione della raccomandata. Se per un qualsiasi motivo non viene recapitata, la comunicazione è valida decorsi 30 giorni dalla data di compiuta giacenza presso l'ufficio postale
- ▶ 6) Il cittadino straniero si presenta per comunicare che il permesso è ancora in corso di rinnovo. Gestione della ricevuta di rinnovo del permesso di soggiorno;
- ▶ 7) Contestualmente raccomandata a/r o pec alla Questura per verificare l'irregolarità del soggiorno del cittadino straniero, unica garanzia per procedere in sicurezza con la cancellazione anagrafica nell'ambito di questo procedimento.

Cancellazione anagrafica per mancata conferma del rinnovo

- ▶ **Trascorsi 30 giorni :**
- ▶ a) Cittadino si presenta ed esibisce il permesso rinnovato, conferma il rinnovo della dimora abituale
- ▶ b) Cittadino non si presenta, ma la Questura comunica che è regolarmente soggiornante
- ▶ c) Cittadino non si presenta, ma la Questura comunica che non è più regolarmente soggiornante
- ▶ d) Cittadino non si presenta, la Questura non risponde

Cancellazione anagrafica per mancata conferma del rinnovo

► **Gestione delle notifiche**

- Il provvedimento di cancellazione come lo notificiamo?
- Il cittadino è rintracciabile? Il messo notifica l'atto a mani proprie (artt. 137 e ss cpc).
- In caso contrario dobbiamo procedere ai sensi dell'art. 140 del cpc

Cancellazione anagrafica per mancata conferma del rinnovo

- ▶ Infine la comunicazione della cancellazione anagrafica per mancato rinnovo del permesso di soggiorno alla Questura entro 15 giorni.
- ▶ La gestione attuale del procedimento comporta sovraccarichi per gli uffici e file di ritorno dei cittadini, ma soprattutto rischi elevati di errore.
- ▶ Siamo sicuri che il procedimento non possa essere gestito diversamente con l'Anpr?

Cancellazione anagrafica per mancata conferma del rinnovo

- ▶ La violazione dell'obbligo di conferma della dimora abitale dovrebbe comportare la cancellazione anagrafica, ma l'applicazione è complessa perché l'ufficiale di anagrafe deve verificare non solo l'omessa dichiarazione di conferma da parte del cittadino, ma anche il mancato rinnovo del permesso di soggiorno sull'intero territorio nazionale (Circolare 12/2005 Ministero degli Interni). Tale adempimento senza collegamenti telematici alle banche dati delle Questure diventa molto complicato.

Comunicazione al Prefetto e al Questore degli stranieri iscritti e cancellati

- ▶ • **Articolo 15 dpr 394/99**
- ▶ 4. Al comma 2 dell'articolo 11 del decreto del Presidente della Repubblica 30 maggio 1989, n. 223, è aggiunto il seguente periodo: Per le cancellazioni dei cittadini stranieri la comunicazione è effettuata al questore.
- ▶ 5. Le iscrizioni, le cancellazioni e le variazioni anagrafiche di cui al presente articolo sono comunicate d'ufficio alla questura competente per territorio entro il termine di quindici giorni.

Aggiornamento scheda anagrafica del permesso di soggiorno

▶ **Art. 20 dpr 223 /1989**

- ▶ • 2. Nella scheda riguardante i cittadini stranieri sono comunque indicate la cittadinanza e gli estremi del documento di soggiorno.

Moltiplicazione dei documenti: i familiari iscritti in anagrafe come conviventi

- ▶ • **Art. 14 dpr 223 del 1989**
- ▶ Documentazione per l'iscrizione di persone trasferitesi dall'estero
- ▶ Chi trasferisce la residenza dall'estero deve comprovare all'atto della dichiarazione di cui all'art. 13, comma 1, lettera a), la propria identità mediante l'esibizione del passaporto o di altro documento equipollente. Se il trasferimento concerne anche la famiglia, deve esibire inoltre **atti autentici che ne dimostrino la composizione**, rilasciati dalle competenti autorità dello Stato di provenienza se straniero o apolide, o dalle autorità consolari se cittadino italiano.

Attestazione permanente del soggiorno

- ▶ • **Art. 14 dlgs. 30 del 2007**
- ▶ Diritto di soggiorno permanente 1. Il cittadino dell'Unione che ha soggiornato legalmente ed in via continuativa per cinque anni nel territorio nazionale ha diritto al soggiorno **permanente** non subordinato alle condizioni previste dagli articoli 7, 11, 12 e 13.

La proliferazione delle banche dati: i minori stranieri non accompagnati

- ▶ L'assistente sociale per lo stesso minore straniero non accompagnato (MSNA) inserisce i dati in 4 differenti banche dati: Sim del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, Sai del Ministero dell'Interno, Sisam e Garsia. Inserire 4 volte lo stesso dato aumenta il rischio di errore, oltre a determinare inefficienze e dispersione di risorse professionali ed economiche. Non possiamo fare di meglio? C'è un altro modo : interoperabilità delle banche dati.

La questione amministrativa è anche una questione culturale ?

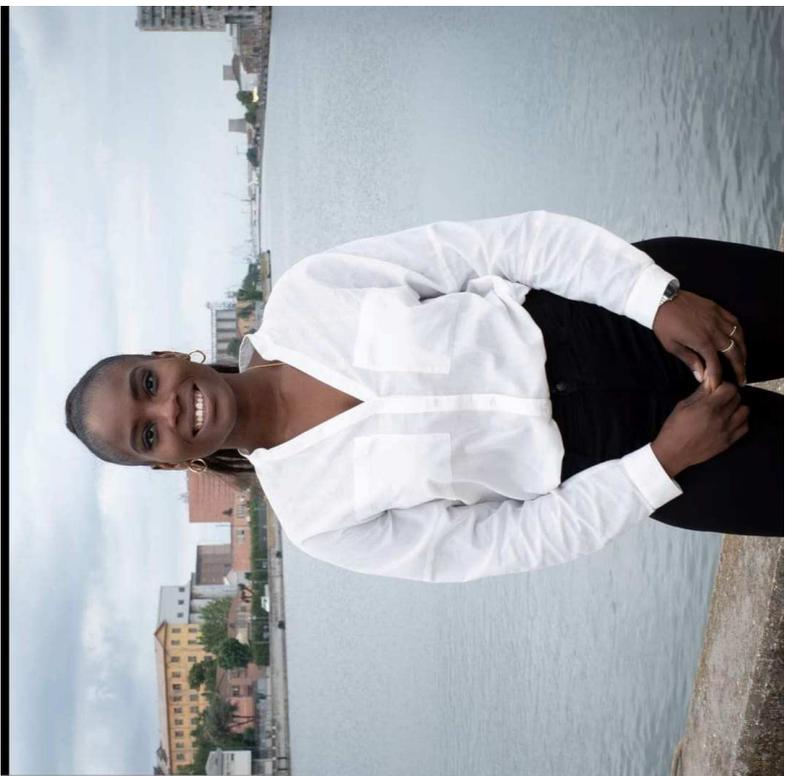
- ▶ **Certezza di durata del procedimento: 30, 90, 180 giorni.**
- ▶ **Art. 2 c. 4 u.p. L. 241/90 Conclusione del procedimento**
- ▶ I termini ivi previsti non possono comunque superare i centottanta giorni, **con la sola esclusione dei procedimenti di acquisto della cittadinanza italiana e di quelli riguardanti l'immigrazione.**

Attività di sensibilizzazione sulla questione amministrativa

- ▶ Danielle Frederique Madam all'età di 7 anni è una bambina costretta a fuggire dal Paese di origine, il Camerun. In una faida familiare ha già perso il padre e il fratello e la madre le procura un visto per l'Italia. Dopo la morte dello zio, cui era affidata insieme al fratello gemello, a 11 anni viene accolta in una casa famiglia che non provvede però all'iscrizione anagrafica dovuta. Inizia la sua carriera sportiva e vince tutto in Italia, ma non può competere in gare internazionali, perché non ha la cittadinanza italiana, nonostante viva in Italia dall'età di 7 anni, perché ha tutti i requisiti tranne uno: la residenza.
- ▶ In un'intervista ad un quotidiano locale in occasione della vicenda Suarez lamenta la disparità di trattamento e riceve insulti razzisti in un bar di Pavia: "Non sarai mai italiana!", Grazie all'intervento del Presidente Mattarella, a 24 anni, dopo oltre 17 anni di vita, scuola, lavoro, vittorie sportive, affetti in Italia, Danielle diventa cittadina italiana per meriti sportivi.

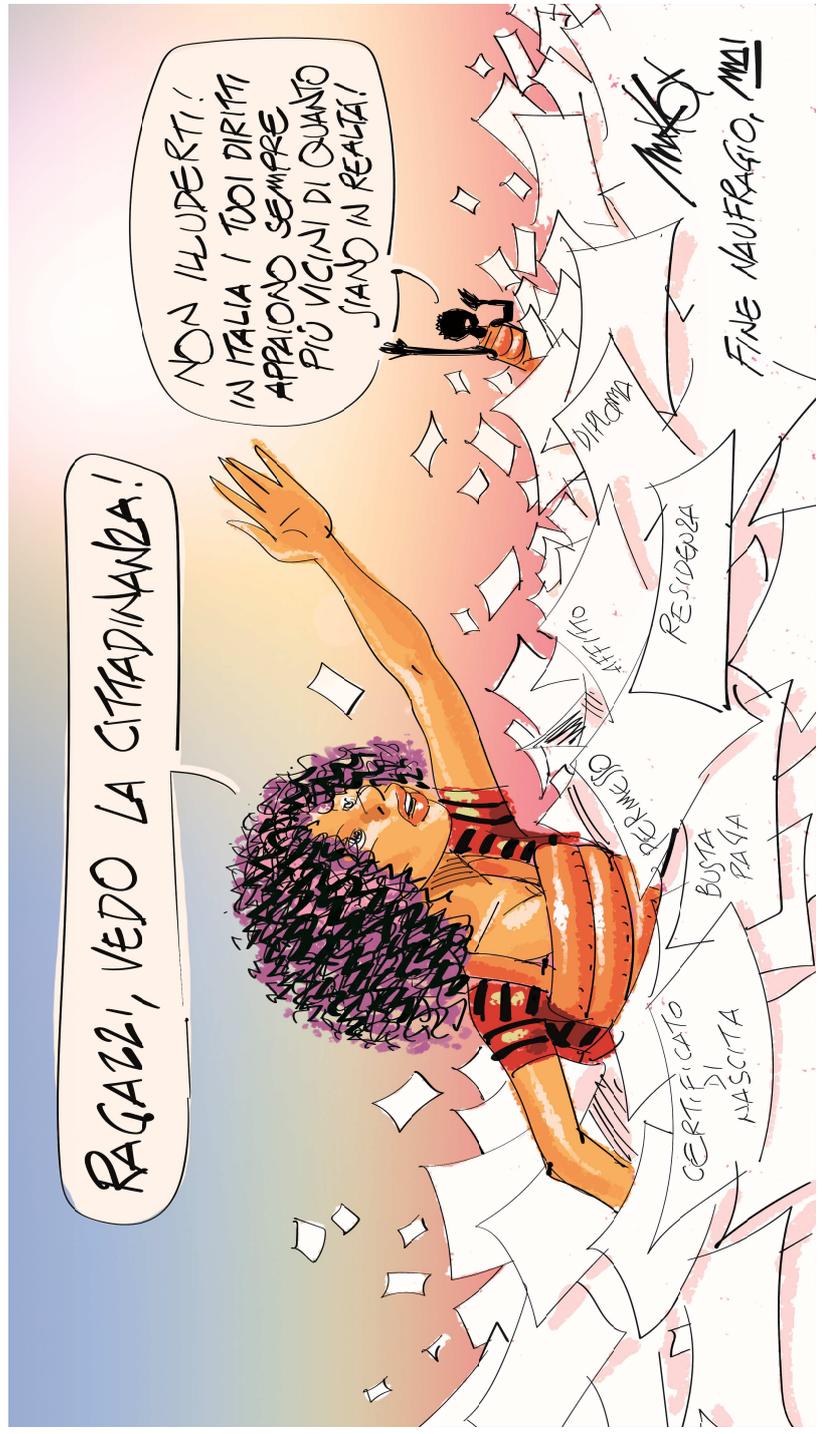
Premio Intercultura 2021 della Città di Ravenna

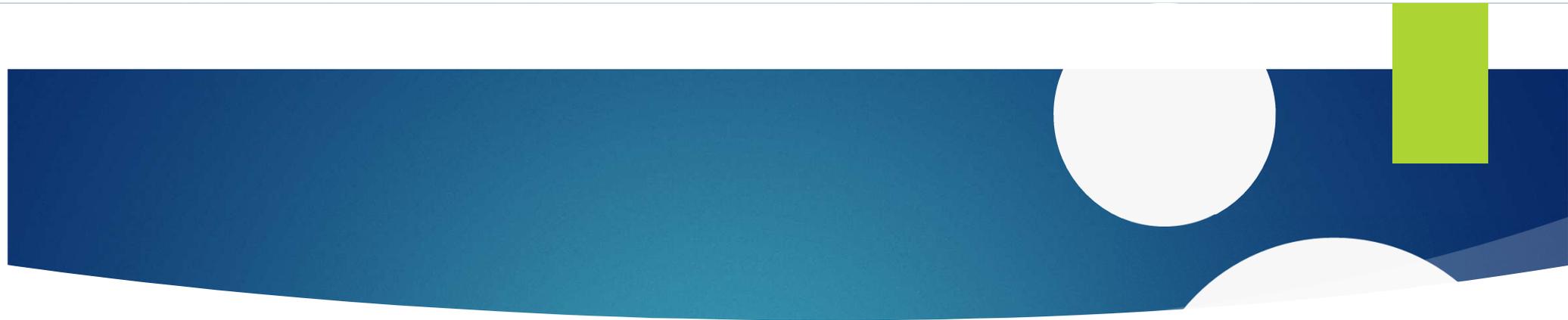
- ▶ Viene conferito il Premio Intercultura 2021 a Danielle Madam perché è una donna coraggiosa e determinata, che ha saputo affrontare e superare enormi difficoltà di natura familiare, interculturale, burocratica, senza mai perdere la fiducia in sé stessa e nella società.
- ▶ Rappresenta l'energia, il coraggio, la determinazione di tante persone, spesso cittadine e cittadini migranti, che non si arrendono davanti agli ostacoli della vita, ma lottano con tutto sé stessi per un futuro migliore. Anche quando queste insidie appaiono insormontabili.
- ▶ Perché le vicende che ha già vissuto, nonostante la sua giovanissima età, ci dicono che i percorsi di vita non sono più lineari ed una persona può scoprire, anche a soli 24 anni, di aver già vissuto molte vite, cadendo e risollemandosi, per riprendere a correre nella gara della vita.
- ▶ Perché la **residenza è un diritto fondamentale** se vivi in Italia, propedeutico per l'esercizio di tanti altri diritti fondamentali. Non sarebbe stato necessario l'intervento di Mattarella se fosse stata iscritta all'anagrafe come era suo diritto.
- ▶ La vicenda di Danielle Madam è "una storia che parla di noi"



Questione amministrativa o culturale?

- ▶ In un altro evento interculturale con Valerio Aprea, Makkox, Valentina Petrini e giovani che hanno raccontato di come la burocrazia impatti fortemente sulla vita delle persone, dei corti circuiti dovuti all'assenza di interoperabilità delle banche dati delle PA, Makkox ci ha regalato questa bellissima tavola che è a disposizione gratuitamente di quanti vogliano promuovere eventi sulla questione amministrativa, che è anche una grande questione culturale per il nostro Paese





▶ Grazie!

▶ Paolo Fasano - Responsabile U.O. Politiche per l'immigrazione
Comune di Ravenna