



DETERMINAZIONE N. 392 DEL 21/12/2023

OGGETTO: DECISIONE DI CONTRARRE EX ART. 17 DEL D. LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO, MEDIANTE PROCEDURA APERTA, DELLA GESTIONE OPERATIVA INTEGRATA ED OMNICOMPRESIVA DEL SERVIZIO ASSISTENZIALE ED ALBERGHIERO IN FAVORE DEGLI OSPITI DELLA RESIDENZA PROTETTA DI FABRIANO E DEL CENTRO DIURNO ALZHEIMER SRD "VITTORIO EMANUELE II" - PERIODO 01/04/2024-31/03/2026 - APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA
CIG: A0410B4190

IL DIRETTORE

VISTI gli articoli:

- da 1 a 12 del D.LGS. 36/2023 (di seguito Codice) che sanciscono i principi generali a cui devono soggiacere tutti gli affidamenti degli appalti di opere, lavori e servizi, e delle concessioni, compresi quelli sotto soglia comunitaria;
- 16 del Codice (Conflitto di interessi) secondo cui il personale che versa nelle ipotesi di cui conflitto d'interessi ai sensi del comma 1 ne dà comunicazione alla stazione appaltante o all'ente concedente e si astiene dal partecipare alla procedura di aggiudicazione e all'esecuzione;
- 70 del Codice secondo il quale *"Per l'aggiudicazione di appalti pubblici le stazioni appaltanti utilizzano la procedura aperta, la procedura ristretta, la procedura competitiva con negoziazione, il dialogo competitivo e il partenariato per l'innovazione"*;
- 108, comma 2, lettera a), del Codice secondo cui *"Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera"*;
- 17 comma 1 del Codice, ai sensi del quale *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*
- 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136 e successive modifiche in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- 28 del Codice in materia di Amministrazione trasparente;
- Il D.lgs. n 81/2008 in materia di tutela della Salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;

- Il D.lgs. n. 33/2013, in merito agli obblighi di trasparenza e pubblicità a cui si devono conformare le pubbliche amministrazioni;

DATO ATTO CHE:

- l'ASP "Vittorio Emanuele II" di Fabriano (C.F.: 81001870427) gestisce la Residenza Protetta e il Centro Diurno Alzheimer "Vittorio Emanuele II" di Fabriano (AN), rispettivamente per un totale di n.71 posti letto (di cui n. 13 di Residenza Protetta Demenze e n. 58 posti letto di Residenza Protetta) e attualmente n. 10 posti in diurno;
- a seguito delle intese verbali raggiunte tra l'ASP "Vittorio Emanuele II di Fabriano e l'ASP AMBITO 9 di Jesi per il conferimento a favore di quest'ultima della delega per lo svolgimento delle funzioni di stazione appaltante per l'espletamento delle attività di gara relative all'affidamento in appalto della gestione operativa, integrata e omnicomprensiva del servizio assistenziale ed alberghiero in favore degli ospiti della RP e del CDA SRD Vittorio Emanuele II, è stata redatta apposita convenzione
- la Convenzione tra l'ASP di Fabriano e l'ASP AMBITO 9 di Jesi è stata approvata con Delibera del Cda dell'ASP di Fabriano n. 17 del 15.12.2023 e con Delibera del Cda l'ASP AMBITO 9 di Jesi n. 83 del 19.12.2023;

CONSIDERATA quindi la necessità di indire una nuova procedura di gara per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare la gestione operativa integrata ed omnicomprensiva del servizio assistenziale ed alberghiero in favore degli ospiti della Residenza Protetta di Fabriano e del Centro diurno Alzheimer SRD "Vittorio Emanuele II" per la durata di anni due (2) dall'01.04.2024 o dalla data di effettivo avvio del servizio se differente;

TENUTO CONTO CHE:

- Il valore annuo massimo stimato dell'appalto è pari a Euro 2.004.788,97 esclusa IVA, accessori di legge e oneri DUVRI;
- L'importo massimo stimato per il periodo contrattuale di anni 2 è pari a **Euro 4.009.577,94** di cui Euro 3.034.919,74 per costo della manodopera non soggetto a ribasso ed Euro 2.860,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso per il periodo contrattuale, oltre IVA;
- Considerato l'eventuale previsto rinnovo per ulteriori anni due (2) nonché la proroga ex art. 120, comma 10, del Codice per mesi sei (6) per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente, il valore complessivo massimo stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice, tenuto conto delle opzioni previste, è pari a **€. 9.823.465, 94** al netto dell'IVA, oltre agli oneri DUVRI pari a €. 4.220,00 non soggetti a ribasso;
- L'importo dell'appalto è superiore alla soglia comunitaria prevista dall'art. 14, comma 1 lettera d) del Codice;
- L'appalto verrà quindi affidato mediante procedura aperta con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 71 e 108 del Codice, con la seguente ripartizione del punteggio: punti 80 per l'offerta tecnica e punti 20 per l'offerta

economica, secondo i criteri di valutazione indicati nel disciplinare di gara allegato alla presente;

- Il termine di presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 71 comma 2 del Codice, viene stabilito in giorni 41 dalla data di trasmissione / pubblicazione del bando di gara;
- l'appalto non è suddiviso in lotti funzionali in quanto la gestione da parte di un unico operatore economico garantisce un migliore coordinamento e controllo delle strutture e del servizio nonché una più efficace ed unitaria gestione delle prestazioni erogate tenuto conto della natura dei soggetti beneficiari e del fatto che le due strutture sono ubicate nel medesimo cortile, usufruiscono di spazi comuni e servizi comuni (vedi es. utenze) per cui l'eventuale presenza e gestione da parte di due diversi operatori comporterebbe rischi da interferenze che potrebbero creare situazioni di disagio e difficoltà nell'esecuzione dell'appalto;
- l'appalto è finanziato con fondi di bilancio dell'ASP DI FABRIANO;
- per il contratto oggetto di appalto non sussiste interesse transfrontaliero certo;
- per la partecipazione alla procedura di gara i concorrenti devono essere in possesso dei requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 94 e 95 del Codice nonché dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica finanziaria e di capacità tecnica e professionale come indicati nel disciplinare di gara allegato;
- il contratto collettivo nazionale applicato è quello per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo o, in alternativa, per alcune tipologie di servizi, quelli indicati all'art. 3 del disciplinare di gara;
- La durata del procedimento è prevista pari ad un massimo di n. 9 mesi dalla pubblicazione del bando e della documentazione di gara sulla piattaforma;

CONSIDERATO che l'appalto in questione risulta tecnicamente ed economicamente individuato come segue:

- Oggetto dell'appalto: *"AFFIDAMENTO IN APPALTO, MEDIANTE PROCEDURA APERTA, DELLA GESTIONE OPERATIVA INTEGRATA ED OMNICOMPRESIVA DEL SERVIZIO ASSISTENZIALE ED ALBERGHIERO IN FAVORE DEGLI OSPITI DELLA RESIDENZA PROTETTA DI FABRIANO E DEL CENTRO DIURNO ALZHEIMER SRD "VITTORIO EMANUELE II"*
- Modalità di affidamento: procedura aperta con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 71 e 108 del Codice, con la seguente ripartizione del punteggio: punti 80 per l'offerta tecnica e punti 20 per l'offerta economica, secondo i criteri di valutazione indicati nel disciplinare di gara allegato alla presente
- Valore complessivo stimato dell'appalto: ai fini dell'art. 14, comma 4, del Codice, il valore complessivo massimo stimato dell'appalto, tenuto conto dei rinnovi e opzioni, è pari ad **€ 9.823.465,94**, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, oltre ad oneri DUVRI non soggetti a ribasso pari a complessivi €. 4.220,00;

RITENUTO pertanto necessario approvare la documentazione per l'espletamento delle procedure di gara di seguito elencata:

- 1) Bando di gara
- 2) Progetto del servizio
- 3) Disciplinare di gara;
- 4) Capitolato tecnico;
- 5) Schema di contratto;

CONSIDERATO che l'ANAC ha approvato con delibera n. 621 del 20/12/2022 l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti pubblici e privati sottoposti a sua vigilanza, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento e che l'importo da versare da parte di questa Stazione Appaltante è di Euro 880,00;

DATO ATTO che il numero di CIG è **A0410B4190**;

RITENUTO necessario nominare quale Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) la Dott.ssa Barbara Paolinelli in qualità di Responsabile U.O. Strutture Residenziali per Anziani;

RITENUTO necessario designare quale Direttore dell'Esecuzione (DEC) la dott.ssa Carla Palmieri dipendente dell'ASP di Fabriano;

RITENUTO inoltre di dover procedere alla pubblicazione degli atti di gara in oggetto sul sito internet dell'ASP AMBITO 9 nella sezione "Appalti, bandi e avvisi" e nella sezione "Amministrazione trasparente" nonché nella piattaforma della Regione Marche <https://gtmultie.regione.marche.it/PortaleAppalti/>;

DATO ATTO che il contraente si assumerà tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art 3 della legge 13 agosto 2010 n 136 e successive modifiche;

DATO ATTO CHE in merito a quanto disposto con il presente atto non sussistono situazioni anche potenziali di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 e degli artt. 6 e 7 del Dpr. 62/2013 e del Codice di Comportamento dell'ASP AMBITO 9 approvato con delibera del Cda nr. 42 dell'08/11/2022;

RICHIAMATO l'art. 28 dello Statuto dell'ASP AMBITO 9;

VISTO il D.LGS 30/06/2003 n. 196 e succ. mod. recante il Codice in materia di protezione dei dati personali e gli art. 13 e 14 del Regolamento UE 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;

RICHIAMATO il Regolamento dell'ASP AMBITO 9 in materia di Organizzazione e Contabilità approvato con delibera del C.D.A. n. 55 del 21/09/2021;

VISTA la delibera dell'Assemblea dei Soci n. 5 del 23.11.2023 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio preventivo economico 2024, del bilancio pluriennale di previsione 2024-2026 e del Piano programmatico pluriennale 2024-2026";

DATO ATTO del parere allegato

DETERMINA

- la premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- di approvare gli allegati di seguito indicati che costituiscono i documenti della nuova procedura di gara (compresa la modulistica allegata):
 - 1) Bando di gara
 - 2) Progetto del servizio
 - 3) Disciplinare di gara;
 - 4) Capitolato tecnico;
 - 5) Schema di contratto;
- di dare atto che il valore annuo stimato dell'appalto è pari a € 2.004.788,97 IVA di legge esclusa;
- di dare atto che l'importo massimo stimato dell'appalto per il periodo contrattuale di anni due (2) è pari a € **4.009.577,94**, oltre IVA e oneri DUVRI non soggetti a ribasso pari a € 2.860,00 per il periodo contrattuale;
- di dare atto che la stima della spesa complessiva relativa alla presente procedura di gara è pari a € 4.043.464,99, esclusa IVA, come di seguito specificata:
 - Importo a base di gara per anni due (2): € 4.009.577,94 oltre ad IVA se in quanto dovuta e oneri di sicurezza di cui al DUVRI pari a € 2.860,00 al netto di IVA;
 - Incentivo per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 del D.LGS 36/2023: € 28.067,05;
 - Contributo di gara (da versare all'ANAC): € 880,00;
 - Incarico Predisposizione DUVRI: € 580,00 esclusa IVA;
 - Oneri di pubblicazione presunti: € 1.500,00 IVA esclusa;
- che il termine di presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 71 comma 2 del Codice, viene stabilito in giorni 41 dalla data di trasmissione / pubblicazione del bando di gara;
- che l'appalto non è suddiviso in lotti funzionali in quanto la gestione da parte di un unico operatore economico garantisce un migliore coordinamento e controllo delle strutture e del servizio nonché una più efficace ed unitaria gestione delle prestazioni erogate tenuto conto della natura dei soggetti beneficiari;
- che l'appalto è finanziato con fondi di bilancio dell'ASP DI FABRIANO;
- che per il contratto oggetto di appalto non sussiste interesse transfrontaliero certo;
- che per la partecipazione alla procedura di gara i concorrenti devono essere in possesso dei requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 94 e 95 del Codice nonché dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica finanziaria e di capacità tecnica e professionale come indicati nel disciplinare di gara allegato;
- il contratto collettivo nazionale applicato è quello per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo o, in alternativa, per alcune tipologie di servizi, quelli indicati all'art. 3 del disciplinare di gara;
- Di procedere con la pubblicazione dei documenti di cui al punto 2, per le motivazioni di cui in premessa, su piattaforma della Regione Marche <https://gtmultie.regione.marche.it/PortaleAppalti/> nonché sul sito istituzionale dell'ASP nella sezione “Appalti, bandi e avvisi” e nella sezione “Amministrazione Trasparente”;

- Di stabilire che il contratto verrà stipulato nella forma dell'atto pubblico notarile informatico ai sensi dell'art. 18 comma 1 del Codice;
- di dare atto altresì di quanto segue:
 - il codice CIG assegnato dall'ANAC per la procedura in oggetto è il seguente: **A0410B4190**;
 - il contraente si assumerà tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010 nr. 136 e successive modifiche;
 - il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del Codice, è la dott.ssa Barbara Paolinelli, Responsabile della U.O. Strutture Residenziali Anziani;
 - il Direttore dell'Esecuzione è la dott.ssa Carla Palmieri dipendente dell'ASP di Fabriano;
 - Di procedere con la pubblicazione dei risultati della presente procedura di gara secondo quanto previsto dall'art. 28 del D.LGS 36/2023 nel sito istituzionale dell'ASP AMBITO 9 – Sezione *“Amministrazione Trasparente”*.

Il Direttore
Franco Pesaresi
(Atto sottoscritto digitalmente)



VISTO DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Il/La sottoscritto/a PAOLINELLI BARBARA in qualità di responsabile della .U.O. STRUTTURE RESIDENZIALI PER ANZIANI

ATTESTA

Parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero proposta 454 e oggetto:
DECISIONE DI CONTRARRE EX ART. 17 DEL D. LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO, MEDIANTE PROCEDURA APERTA, DELLA GESTIONE OPERATIVA INTEGRATA ED OMNICOMPRESIVA DEL SERVIZIO ASSISTENZIALE ED ALBERGHIERO IN FAVORE DEGLI OSPITI DELLA RESIDENZA PROTETTA DI FABRIANO E DEL CENTRO DIURNO ALZHEIMER SRD "VITTORIO EMANUELE II" - PERIODO 01/04/2024-31/03/2026 - APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA
CIG: A0410B4190

Data 21/12/2023

Responsabile U.O. STRUTTURE RESIDENZIALI PER ANZIANI
PAOLINELLI BARBARA

(atto sottoscritto digitalmente)