



IL CONTESTO DI RIFERIMENTO

Cambio di paradigma nella P.A. ?

- «cambio di pelle» degli enti non lucrativi?
- Corresponsabilità nella garanzia dei LEPs (art. 117, comma 2, lett. m), Cost.)
- «fermento» normativo (es. dm 71)
- Il BdS quale «innovazione» a diversi livelli



**un'innovazione di
approccio**

**un'innovazione
socio-sanitaria**

**un'innovazione
giuridico-
amministrativa**



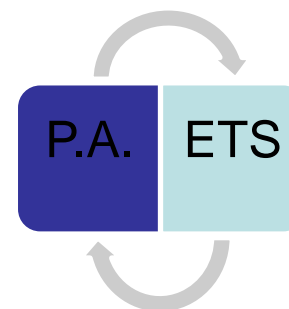
**Possibilità di costruire
Percorsi di Vita con il
Terzo Settore**

**Standardizzazione
degli interventi**

VS

**✓ Flessibilità
nell'implementazione
degli interventi**

**Progetti Terapeutici
Riabilitativi
Personalizzati (PTRP)**



Art. 55 CTS



LA RECENTE EVOLUZIONE

Dal «si può fare» (legittimità) al
«come fare» (le procedure)



NELLA CASSETTA DEGLI ATTREZZI OGGI ABBIAMO...

Diritto UE

Diritto nazionale

Legislazioni regionali

Regolamenti e linee guida

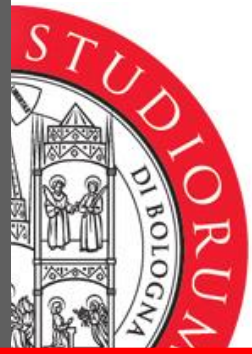
Interpretazione giurisprudenziale:

UE, Costituzionale, Amministrativa, Contabile



2 QUESITI

1. Esiste una (presunta) primazia di alcune procedure su
altre
oppure
è raccomandabile un loro utilizzo «selettivo» e
«motivato» ?
2. Gli istituti giuridici cooperativi di cui al CTS sono
strettamente connessi alle forme giuridiche e alle
caratteristiche organizzative degli ETS ?



GLI ISTITUTI GIURIDICI COOPERATIVI PREVISTI DAL CTS

1. Condivisione di obiettivi;
2. maggior peso alla discrezionalità amministrativa;
3. combinazione tra qualità progettuale e specificità soggettiva
4. Fonte normativa: l. 241/1990



GARE DI APPALTO vs. ISTITUTI COOPERATIVI

Rapporto di committenza (sinallagma: prestazione / controprestazione)/ **Collaborazione: condivisione obiettivi – maggiore peso alla discrezionalità amministrativa**

Servizio (di regola, standardizzato)/ **attività, progetto specifico e sperimentale**

Criteri di valutazione: prezzo/elementi qualitativi vs. **progetto qualitativo**

P.A. aggiudicatrice / **P.A. procedente**

Fonte: Codice dei Contratti pubblici / **Codice del Terzo settore + l. 241/1990**

I PRINCIPI DELL'ART. 55



Sussidiarietà

Cooperazione

Efficacia

Efficienza

Economicità

Omogeneità

Copertura finanziaria e patrimoniale

Responsabilità ed unicità dell'amministrazione

Autonomia organizzativa e regolamentare



GLI ISTITUTI PREVISTI DALL'ART. 55

Accreditamento (primo)
Co-programmazione
Co-progettazione



GLI ISTITUTI PREVISTI DALL'ART. 55 E IL BdS

Condivisione degli obiettivi

Condivisione delle azioni/interventi

Collaborazione anche nelle risorse
economiche

Garanzia dei livelli essenziali delle
prestazioni socio-sanitarie

TUTTO BENE ALLORA?



Talune interpretazioni dei Tar/Consiglio di Stato:

Incentrate sul passato e non sul presente/futuro

Concetto di gratuità superato

Prevalenza rimborso delle spese

Difficoltà a comprendere la partnership pubblico-privata non profit



LE SFIDE PER LE ASL E PER GLI ETS

ASL:

Attenzione alle procedure più adeguate a realizzare gli obiettivi del BdS

Riorganizzazione interna per valutare l'attivazione di una «unità di missione»

ETS:

Collaborazione effettiva

Rafforzare la propria capacità di creare reti