



DETERMINAZIONE N. 190 DEL 16/06/2023

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D. LGS. N. 117/2017 FINALIZZATO ALL'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA REALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO E ACCOMPAGNAMENTO SOCIALE - PERIODO 01/08/2023 - 31/07/2025

IL DIRETTORE

PREMESSO CHE:

- l'ASP AMBITO 9 (in avanti anche solo "ASP" o "Amministrazione Procedente") svolge attività di supporto e sostegno alle persone appartenenti alle fasce più deboli della popolazione promuovendo, tra le altre, la costruzione di un sistema integrato di servizi sociali e socio-sanitari a favore delle persone con disabilità, attraverso la partecipazione attiva della comunità e delle sue risorse, nonché alla valorizzazione del volontariato e dell'associazionismo;
- l'ASP esercita le funzioni amministrative in materia di servizi sociali e sociosanitari su delega dei Comuni che compongono l'Ambito Territoriale Sociale IX;
- tra i servizi che l'ASP gestisce vi è quello dell'organizzazione del trasporto sociale (con accompagnamento se necessario) rivolto a minori e adulti (fino a 65 anni) con disabilità ai sensi della L.104/92, per raggiungere:
 - gli istituti scolastici delle scuole secondarie di II grado;
 - il luogo di lavoro (con contratto di assunzione, non Tirocinio);
 - i centri diurni socio-educativi o riabilitativi;
- il suddetto servizio viene organizzato dall'ASP per gli utenti residenti in uno dei comuni dell'Ambito IX, purché il comune di residenza abbia delegato tale funzione mediante stipula del "contratto di servizio" come previsto all'art. 6 dello Statuto dell'ASP;

VISTI:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la Legge Quadro n. 328/2000 intitolata "LEGGE QUADRO PER LA REALIZZAZIONE DEL SISTEMA INTEGRATO DI INTERVENTI E SERVIZI SOCIALI";
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 recante "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della legge 8 novembre 2000,

- n. 328”;
- il D. Lgs. N. 117/2017 “CODICE DEL TERZO SETTORE” (CTS), con particolare riferimento agli artt. 55 e 56;
 - la L. 241/1990;
 - le Linee Guida approvate con D.M. 72/2021 recante “LINEE GUIDA SUL RAPPORTO TRA PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI ED ENTI DEL TERZO SETTORE NEGLI ARTT. 55-57 DEL D.LGS. N.117/2017”;
 - il Piano sociale regionale 2020/2022, approvato dall’Assemblea legislativa regionale con Deliberazione amministrativa n. 109 del 12 maggio 2020;
 - il Piano Sociale Territoriale 2022 (Piano di Zona) approvato con delibera del Comitato dei Sindaci n. 11 del 15/12/2021;
 - lo Statuto dell’ASP AMBITO 9 il quale prevede tra gli obiettivi dell’Ente lo “Sviluppo di sinergie con il Terzo Settore, sia nella gestione che nella progettazione degli interventi anche sperimentando forme nuove di collaborazione fra pubblico e privato” (Art. 4, comma 5 lett. m);
 - il Regolamento sui rapporti di collaborazione tra l’ASP AMBITO 9 e gli Enti del Terzo Settore, in attuazione degli Artt. 55 e 56 del Codice del Terzo Settore, approvato con Delibera C.D.A. n. 36 del 20/05/2021;
 - il Regolamento relativo all’accompagnamento Disabili presso luogo di lavoro – contribuzione utenti, approvato con Deliberazione C.D.A. n. 51 del 05/12/2014;

DATO ATTO che l’ASP:

- ha in essere un contratto di appalto con la Coop. Sociale COOSS MARCHE Onlus (P.I. 00459560421) – CIG 90400873CA per la gestione dei servizi a favore dei disabili (Rep.n.50 del 16/05/2022), tra cui il servizio trasporto e accompagnamento per utenti disabili limitatamente alle tratte verso i 5 centri diurni socio-educativi e verso gli istituti scolastici;
- ha altresì stipulato una Convenzione (Rep. n. 536 del 11/07/2022) con la Croce Rossa Italiana Comitato di Jesi (CRI), sulla base dei rimborsi previsti dal D. Lgs. 117/2017, per utenti disabili residenti a Jesi e Monsano per il trasporto verso il luogo di lavoro, verso la scuola e verso i centri diurni situati nel Comune di Jesi, che non può essere ulteriormente ampliata;
- ha avviato, in via d’urgenza, un servizio di trasporto e accompagnamento mediante Convenzione (Rep. N. 731 del 07/06/2023) stipulata con l’Anffas, Comitato di Jesi (AN) – CIG Z2C3B170BA, a decorrere dall’08/05/2023 sino al 31/07/2023, sulla base dei rimborsi previsti dal D. Lgs. 117/2017, per il trasporto di un minore residente nell’Ambito IX presso un centro diurno riabilitativo situato in un comune fuori dall’Ambito IX;

PRESO ATTO che:

- dall’01/08/2023 l’ente gestore dei centri diurni riabilitativi “Il Cortile” di Senigallia (An) e “Il Cortile” di Fabriano (An), dove risultano inseriti dalle unità multidisciplinari n. 5 utenti residenti in comuni dell’Ambito IX, non effettuerà più il servizio di trasporto sociale avendo modificato l’autorizzazione e l’accreditamento della struttura;

- l'ASP dovrà quindi farsi carico del suddetto servizio di trasporto, garantendo la continuità senza interruzioni delle progettualità degli utenti ivi inseriti con decorrenza dall'01/08/2023;

RILEVATO che, da una ricognizione svolta dai servizi dell'U.O. Disabilità dell'ASP, mediante i monitoraggi dei progetti personalizzati degli utenti, sono emerse ulteriori necessità relative al servizio di trasporto come di seguito sinteticamente riepilogate:

- n. 2 utenti con regolare contratto di lavoro che necessitano del trasporto verso i rispettivi luoghi di lavoro;
- n. 2 utenti che da settembre 2023 inizieranno la scuola secondaria di II grado;
- n. 1 utente che dovrà essere inserito in un centro diurno socio-educativo;

TENUTO CONTO che, sulla base dei contratti in essere, l'ASP non è in grado di rispondere in maniera tempestiva alle nuove richieste di attivazione del servizio che risultano sempre crescenti e non programmabili;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 56 del D.LGS. 117/2017 le Amministrazioni Pubbliche possono sottoscrivere con gli Enti del Terzo settore (in avanti anche solo "ETS") convenzioni finalizzate allo svolgimento di attività o servizi sociali di interesse generale, a condizione che tali convenzioni si rivelino più favorevoli rispetto al ricorso al mercato;
- l'affidamento del servizio ad un operatore economico sul libero mercato risulterebbe meno vantaggioso, considerato il numero delle richieste da evadere (attuali e potenziali), la frequenza giornaliera da garantire, nonché le destinazioni da raggiungere non sempre situate all'interno dell'Ambito IX;
- la co-progettazione, di cui al richiamato art. 55 CTS, consente di coinvolgere una pluralità di ETS presenti nel territorio, come espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del più volte evocato principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione;

RAVVISATA quindi la necessità di individuare ETS disponibili ad occuparsi del servizio di trasporto sociale (anche solo trasporto o accompagnamento) mediante l'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica con cui avviare rapporti di co-progettazione finalizzata al convenzionamento con uno o più Soggetti Attuatori;

RILEVATO che:

- l'ASP intende attivare un procedimento ad evidenza pubblica per l'individuazione di un massimo di n. 5 ETS con i quali attivare una co-progettazione per realizzare il servizio di trasporto sociale e accompagnamento in favore di soggetti disabili in attuazione del Regolamento vigente;

- le proposte progettuali pervenute saranno oggetto di valutazione da parte di una Commissione di valutazione nominata dal Direttore (fatta eccezione per l'ipotesi in cui pervenga una sola candidatura nel qual caso sarà demandata al RUP la valutazione circa la validità e congruità della proposta senza attribuzione di punteggio);
- l'ASP, all'esito della valutazione della Commissione (o del RUP), provvederà ad invitare al tavolo di co-progettazione l'ETS che abbia conseguito la valutazione migliore;
- al tavolo di co-progettazione potranno essere invitati anche gli altri ETS partecipanti, fino ad un massimo di n. 5 compreso il primo in graduatoria, qualora i progetti dagli stessi presentati assumano carattere di interesse (anche limitatamente a singoli aspetti);
- il Documento Progettuale (DP) esito della co-progettazione sarà approvato con atto del Direttore e formerà parte integrante e sostanziale del convenzionamento;

INDIVIDUATO il Responsabile Unico del Procedimento nella Dott.ssa Nora Bianchi, Responsabile della U.O.C. Disabilità dell'ASP AMBITO 9;

CONSIDERATO che occorre predisporre gli atti del procedimento in oggetto tenuto conto dell'art. 55 CTS e a quanto indicato nelle Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali e, segnatamente, in ordine:

- alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
- alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
- al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
- al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento;

RITENUTO pertanto necessario approvare la seguente documentazione che del presente atto forma parte integrante e sostanziale:

- Allegato A_ "Avviso pubblico" contenente i seguenti ulteriori Allegati:
 - Allegato 1A_Domanda di partecipazione singolo;
 - Allegato 1B_Domanda di partecipazione composizione plurisoggettiva;
 - Allegato 2_Dichiarazione sostitutiva;
 - Allegato 3_Proposta progettuale;
 - Allegato 4_Piano finanziario preliminare (file word più file excel denominato "ALL_4_PFP_ NOME ENTE");

- Allegato B “Schema di Convenzione”;

DATO ATTO altresì che al fine di sostenere l’attuazione del servizio, questo Ente potrà mettere a disposizione del/dei futuro/i Soggetto/i Attuatore/i risorse occorrenti all’attuazione del progetto esito della co-progettazione, risorse che dovranno essere disponibili e in misura coerente con la natura e la rilevanza del progetto stesso;

PRECISATO che dette risorse non equivalgono a corrispettivi per l’affidamento di servizi a titolo oneroso;

RICHIAMATI:

- l’art. 28 dello Statuto dell’ASP AMBITO 9;
- il Regolamento dell’ASP AMBITO 9 in materia di Organizzazione e Contabilità approvato con delibera del C.D.A. n. 60 del 14/12/2017 e aggiornato con Delibera – C.D.A. n. 55 del 21.09.2021;
- il Regolamento sui rapporti di collaborazione tra l’ASP AMBITO 9 e gli Enti del Terzo Settore, in attuazione degli Artt. 55 e 56 del Codice del Terzo Settore, approvato con Delibera C.D.A. n. 36 del 20/05/2021;
- il Piano di Zona approvato con delibera del Comitato dei Sindaci n. 11 del 15.12.2021;
- il Codice in materia di protezione dei dati personali (Decreto Legislativo 30.6.2003, n. 196, modificato e integrato dal D. Lgs.101/2018), nonché il Regolamento U.E. n. 679/2016 ed il Regolamento dell’ASP AMBITO 9 in materia di trattamento dei Dati Personali;
- la Delibera dell’Assemblea dei Soci n. 5 del 17/11/2022 avente ad oggetto “Approvazione del Bilancio Preventivo Economico 2023, del bilancio pluriennale di previsione 2023-2025 e del Piano Programmatico Pluriennale 2023-2025

DATO ATTO del parere allegato

DETERMINA

- le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di avviare una procedura ad evidenza pubblica per individuare Enti del Terzo Settore (ETS) in numero massimo di cinque disponibili ad occuparsi del servizio di trasporto sociale (anche solo trasporto o accompagnamento) mediante l’espletamento della co-progettazione finalizzata al convenzionamento con uno o più Soggetti Attuatori;

- di approvare la seguente documentazione che del presente atto forma parte integrante e sostanziale:
 - Allegato A_ “Avviso pubblico” contenente i seguenti ulteriori Allegati:
 - Allegato 1A_Domanda di partecipazione singolo;
 - Allegato 1B_Domanda di partecipazione composizione plurisoggettiva;
 - Allegato 2_Dichiarazione sostitutiva;
 - Allegato 3_Proposta progettuale;
 - Allegato 4_Piano finanziario preliminare (file word più file excel denominato “ALL_4_PFP_ NOME ENTE”);
 - Allegato B “Schema di Convenzione”;
- di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Nora Bianchi, Responsabile della U.O.C. Disabilità dell’ASP AMBITO 9;
- di riservarsi di impegnare le risorse occorrenti all’attuazione del progetto esito della co-progettazione, risorse che dovranno essere disponibili e in misura coerente con la natura e la rilevanza del progetto stesso;
- di trasmettere la presente Determinazione agli uffici competenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell’ASP AMBITO 9.

Il Direttore
Franco Pesaresi
(Atto sottoscritto digitalmente)



VISTO DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Il/La sottoscritto/a Bianchi Nora in qualità di responsabile della .U.O. DISABILITA'

ATTESTA

Parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero proposta 218 e oggetto:
AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.
LGS. N. 117/2017 FINALIZZATO ALL'INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE
PER LA REALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO E ACCOMPAGNAMENTO
SOCIALE - PERIODO 01/08/2023 - 31/07/2025

Data 16/06/2023

Responsabile U.O. DISABILITA'
Bianchi Nora

(atto sottoscritto digitalmente)